

天津经济技术开发区科技创新 “十三五”规划



天津经济技术开发区科技创新

“十三五”规划

目 录

一、形势与机遇.....	3
二、“十二五”科技创新发展回顾.....	5
(一) 主要成绩.....	5
(二) 存在问题.....	8
三、发展思路、原则与目标.....	10
(一) 总体思路.....	10
(二) 主要原则.....	10
(三) 发展目标.....	11
四、聚焦自创区建设，打造产业创新示范区.....	12
1、深化与北京科技资源的对接合作.....	13
2、打造创新型产业集群.....	13
五、实施八项工程，优化创新生态.....	15
1、创业泰达扬帆工程.....	15
2、科技小巨人升级工程.....	16
3、载体平台建设工程.....	17
4、科技金融创新工程.....	18
5、人才引进培育工程.....	19
6、开放创新促进工程.....	20
7、知识产权强区工程.....	21
8、体制改革深化工程.....	21
六、保障措施.....	23
1、加强组织领导.....	23
2、推动共商共建.....	23
3、提高科技投入.....	23
4、建设两型政府.....	24
5、优化生活配套.....	24
6、强化实施落实.....	24
附件 1	错误!未定义书签。
附件 2	错误!未定义书签。

天津经济技术开发区科技创新“十三五”规划

“十三五”时期是天津经济技术开发区发展的重大战略机遇期，也是转型升级创新发展的攻坚时期。进一步提高科技创新的能力与水平，落实创新驱动发展战略，是开发区巩固发展成效、保持发展活力、引领发展潮流的根本；是事关开发区能否继续在全国开发区中保持领头羊地位，继续在滨海新区开发开放中发挥排头兵作用的关键。为此，按照《京津冀协同发展规划纲要》、《天津市国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》、《滨海新区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《滨海新区科技创新“十三五”规划》和《天津开发区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的总体要求，编制和实施本规划。

一、形势与机遇

当前国内外科技发展和产业创新环境均发生了重大变化。从世界范围看，全球处在新一轮产业革命的前夜，移动互联网、3D 打印等深度应用对人类生产、生活产生了革命性影响。德国工业 4.0、美国制造业网络计划相继提出，主要发达国家制造业呈现出回流态势，全球掀起第二轮产业转移的浪潮。产业发展智能化、个性化、精密化的趋势愈加明显。科技发展水平与创新能力日益成为一个国家和地区综合实力的核心要素，创新无论从广度或深度，对生产的影响更加深刻，并直接渗透到产业链的各个环节。分布式创新逐步取代集中创新，非研发创新的作用日益与研发创新等齐，众创、众包、众扶、众筹成为

时代发展的新趋势。从国内看，中国经济告别“高增长”迈入“中高速增长”新常态，面临着人口老龄化、产能过剩等突出矛盾，迫切需要走创新驱动发展的道路。随着新一轮大众创业、万众创新的开启，改革与开放再次被推向了前所未有的高度。从天津市看，五大国家战略叠加为天津市迎来了千载难逢的发展机遇，美丽天津、安全天津、大项目、小巨人成为全市“十三五”发展的关键词……。

国际国内的新形势、新特点和天津市五大战略叠加的历史机遇这一背景，特别是京津冀协同发展战略的提出，将对开发区科技创新产生重要影响。一是新一轮科技革命为开发区产业创新带来新契机。移动互联、大数据、3D 打印、人工智能、大健康等新兴科技产业的快速发展，将推动了新技术、新业态、新模式的不断涌现，激发大众创业万众创新的热情，加速跨界融合，推动开发区产业发展出现爆发性、脉冲式、裂变型增长，推动新一代信息技术、生物医药和智能制造三大产业集群的形成。二是京津冀协同发展为开发区集聚高端要素带来新机遇。《京津冀协同发展规划纲要》的发布赋予了天津市“一区三基地”的功能定位，核心是打造“全国先进制造研发基地”。开发区是天津市先进制造业的核心区域，开发区承接北京高端产业创新要素转移，打造先进制造研发基地核心区具备无可比拟的优势条件。三是国务院对开发区转型升级创新发展提出新要求。2014 年底，国务院出台了《关于促进国家级经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》（国办发〔2014〕54 号）；2016 年初，国务院又出台了《关于完善国家级经济技术开发区考核制度促进创新驱动发展的指导意见》（国办发〔2016〕14 号），对开发区提升产业的创新能力和制造能力，走创新驱动、转型发展的道路做出了指导部署。开发区传统的依靠土地、政策吸引外资，外延式扩张的发展道路已经不可持续，未来

必将转向依靠打造一流的创新创业生态系统来吸引集聚国内外创新资源，引领全市经济转型发展。四是科技体制改革和“双自联动”为开发区经济增长带来新动力。2015 年是我国科技体制改革具有重要里程碑意义的一年，中共中央、国务院先后发布了科技体制改革的意见和实施方案，全国人大通过科技成果转化法修订案，11 家国家自主创新示范区相继获批，科技体制改革稳步驶向深水区。这为开发区更好的发挥自创区的政策优势，有效的争取利用自贸区的制度优势，实现双自联动，壮大优势特色产业，支撑打造全国产业创新中心提供了舞台和空间。五是打造科技小巨人升级版为开发区可持续发展提供新路径。全力打造科技小巨人升级版，努力推动科技小巨人企业创新能力、企业规模、服务水平的全面升级是未来一段时间全市层面重点工作。2016 年，围绕小巨人升级，全市提出推进实施“511”工程，即通过五年时间打造 10 个千亿级产业集群、形成 100 个产业创新联盟。开发区科技企业发展各项指标一直位居全市前列，“小巨人升级版”的推进以及“511 工程”的实施将为开发区企业做大做强以及可持续发展提供新的路径和突破口。

二、“十二五”科技创新发展回顾

（一）主要成绩

“十二五”期间，开发区深入贯彻国家、天津市和滨海新区创新驱动发展战略，坚持不懈探索适宜的发展路径和模式，不断提高科技创新能力和水平，为经济社会发展提供了强有力的支撑。

1、科技投入成效显著，支撑发展作用明显

“十二五”期间，开发区积极加大科技投入力度，累计财政科技投入达到 10.14 亿元。其中 2015 全年科技发展金和科技风险金共计投入 1.96 亿元，在全市各区县（功能区）中排名位居前列。高强度的科技投入有效的推动了高新技术企业和科技型企业的发展。2015 年，开发区高新技术企业营业收入超过 1150 亿元，规模以上科技型企业实现营业收入超过 2700 亿元，为促进经济社会发展提供了重要支撑作用。

2、科技创新日趋活跃，创新能力显著提升

“十二五”期间，开发区积极推动企业承接各级各类科技项目，提升自主创新能力。2011-2015 年，全区科技型中小企业累计承担国家、天津市及滨海新区科技计划项目 1350 项，项目经费累计达到 9 亿元。全区累计拥有专利授权数达到 1.15 万件，其中发明专利数 1950 件，万名从业人员授权发明专利拥有量达到 23.5 件。有 5 项专利获得中国专利优秀奖，有 7 项专利获得天津市专利金奖，有 10 项专利获得天津市专利优秀奖。国家超级计算天津中心“天河一号高效能计算机系统”获得 2014 年度国家科技进步特等奖，昂赛细胞公司获得国家科技进步一等奖，“痕量分析用试剂纯化及检测关键技术研究与应用”等 9 项成果获得国家科技进步二等奖。技术交易保持活跃，2015 年全年开发区技术合同登记 453 份，累计登记超过 4000 份，技术合同成交额 23.2 亿元，累计成交额超过 100 亿元。科技成果鉴定登记 25 项，累计登记 350 项。

3、科技型中小企业快速发展，小巨人企业“顶天立地”

“十二五”期间，开发区全力贯彻落实全市和滨海新区促进科技型中小企业加快发展重大战略决策，全区上下齐抓共管，深入推进科技型中小企业和科技小巨人企业加快发展，成效显著。截至 2015 年底，全区科技型中小企业数量达到 5576 家，位居全市区县（功能区）第五。其中小巨人企业 409 家（其中，收入过 5 亿元企业 85 家），位列全市区县（功能区）第一；科技小巨人领军企业 32 家，位居全市第二。国家级高新技术企业累计通过认定 308 家，占全市 13%。初步形成了科技型中小企业“铺天盖地”和科技小巨人企业“顶天立地”的良好发展格局。涌现出飞旋科技、深之蓝、康希诺生物、赛诺医疗、瑞奇外科等一批细分领域品牌企业。

4、高端要素加速聚集，创新体系日益完善

“十二五”期间，开发区新增国家级研发机构 12 家，市级研发机构 65 家，新增外资研发中心 7 个，博士后科研工作站 15 个。截至 2015 年底，开发区国家级研发机构存量累计达到 16 个，市级研发机构 104 个，外资研发机构达到 58 家，创新体系日益完善。“十二五”期间，通过组织一系列重大引智引才活动，累计引进院士 51 名，引进海外留学归国人员 4000 余人，入选国家“千人计划”28 人、天津市“千人计划”69 人、“京津冀生物医药领军人才”14 人。截至 2015 年底，人才资源总量达到 23.86 万人，其中高层次人才总量超过 1.5 万人，高技能人才总量达到 4000 人，显著带动了科技成果产出。

5、服务环境不断改善，承载能力明显提高

创业服务体系日益完备，基本形成了以津京互联创业中心、生物医药联合研究院、亚历山大科学孵化器为代表，由众创空间、高科技孵化器、产业化基地共同组成的创新创业孵化服务载体布局。截至2015年底，拥有国家级众创空间1家，市级众创空间5家，科技企业孵化器14个，产业化基地6个，孵化转化载体面积110万平方米。科技金融不断创新，成立泰达科技发展集团，积极开展科技投融资业务，各类科技金融服务机构达到20家。构建了“四位一体”融资模式，率先推出风险补偿资金池融资杠杆、研发设备租赁业务及“担保+信用”等融资服务模式。政策体系不断完善，初步形成了较为完备，具有开发区特色的科技创新政策体系。中介服务体系日益成熟，拥有产业技术创新联盟10家，技术转移机构3家，知识产权服务机构4家，人才服务机构14家，法律审计会计等专业机构30余家。

（二）存在问题

一是科技投入总体仍偏低。从投入力度来看，2015年开发区财政科技投入1.96亿元，同期张江高科技园、苏州工业园科技投入均超过5亿元，成都高新区每年科技投入超过3亿元。从财政资金使用情况看，还存在着对社会资金的引导作用不够强；面向科技型中小企业的融资担保资金未能真正发挥作用等问题。

二是资源集聚度仍不高。从创新主体集聚度看，开发区拥有的各类研发机构、国家级高新技术企业、国家级产业化基地数仅为苏州工业园的1/3、1/2、1/3，孵化载体面积是苏州工业园的1/5；高校资

源则更为匮乏，仅有 3 所，而苏州工业园有中外高校 26 所；创新型研发组织与江浙、深圳等地比较少，特别缺乏产业共性技术研发平台。从创新成果集聚度看，开发区全区万人有效发明专利数仅为苏州工业园的 1/6；2011-2015 年专利申请年均增长率仅为苏州工业园 2/3。从创新服务机构看，科技中介服务资源相对偏少、偏弱，辐射带动效应不强，创业服务体系不够发达，整体上创新创业的氛围不够浓厚。

三是企业和产业品牌影响力仍显不足。从企业层面看，开发区龙头企业多为引进的世界 500 强企业，本土创业成长的企业匮乏，开发区百强企业中，几乎全部为合资企业或央企子公司，企业的根植性不强，创新意愿不足。龙头企业对整个行业的带动特别是对创新的引领不足，对资源的整合能力偏弱，缺乏像华为、小米这样规模大、品牌响的民营创新型企业，面向国际国内的竞争力不强。从产业发展情况来看，开发区有影响力的重大新产品、新技术、新模式和新业态较少，集群化程度较高的生物医药产业区位商仅为 1.25，远低于上海张江 3.7 的水平。领军企业和外资研发机构技术溢出不明显；创新主体之间的互动匮乏，“创新孤岛”现象还比较严重，产业集群效应难以发挥。

四是配套环境仍有待完善。从政策配套看，对标先进地区发现，北京中关村、上海张江、深圳高新区等地均以“1+N”政策体系为思路完善制度环境，并不断推出专项政策聚焦具体问题。目前开发区缺少聚焦度强及竞争力强的专项政策，制度环境尚未完善，难以为集聚创新资源、鼓励创新创业提供全面的支撑。从产业配套看，围绕核心企业，尚未建立起完善的有竞争力的产业上下游配套。从城市配套环境看，目前为居民提供生活服务的区域主要集中在开发区东区，面积

占开发区总面积比重偏小，配套能力不足，缺乏足够的幼儿园、中小学、医院、文体设施等能够吸引外地创新创业人才的完善条件，产城融合尚未真正实现。全区创新创业的文化和氛围还不够浓厚。

三、发展思路、原则与目标

（一）总体思路

围绕“产业创新、高端引领、活力升级、生态支撑”的总体构想，面向京津冀协同发展和国家自主创新示范区建设重大战略需求，按照“一个中心、一大引擎、八项工程、六条保障、四个愿景”（11864）的思路，全面推进开发区科技创新工作。即以产业创新为中心，以国家自主创新示范区开发区科技园建设为引擎，实施八项重点工程，强化六条保障措施。依靠开放创新、技术创新和品牌创新，实现“国内领先的科技创新驱动者、转型升级引领者、京津冀协同发展领军者和以自主创新为核心竞争力的世界一流的科技工业园区”四大愿景目标。为将开发区建设成为先进制造研发集聚区和创新驱动活力区提供强有力的科技创新支撑！

（二）主要原则

市场主体。充分发挥发挥市场在资源配置当中的决定性作用，使企业成为创新需求、研发投入、科技活动和成果应用的主体。政府着力强化创新创业生态建设，提高政务能力。

协同发展。借助京津冀协同发展的战略机遇，立足开发区先进制造研发转化的比较优势，加强与中关村的协同；强化科技与产业发展

的协同。

重点支持。集中资金、人力、物力聚焦重点项目、高端要素、领军人才、优势新兴产业以及重要基础设施、基础能力等基础环节和重点领域。

优化存量。在加快用好国际国内两种资源的基础上，加强对存量资源的优化配置和结构调整，重点加强土地集约利用、腾笼换鸟，提升现有企业能级、发挥现有载体平台和政策的效力等。

（三）发展目标

到 2020 年，开发区创新投入强度迈上新台阶、创新创业主体规模快速扩大、创新产出量质齐升、新兴产业快速发展、创新创业环境不断改善，实现“创新能力倍增”。

1、创新投入

到 2020 年，全社会 R&D 投入占地区生产总值比重达到 4%；用于科技创新发展的财政投入占全区可支配财政收入的比重达到 5%。

2、创新主体

到 2020 年，开发区科技型中小企业总数达到 10000 家，科技小巨人企业总数达到 650 家，国家级和市级高新技术企业总数达到 1000 家，在各类资本市场挂牌及上市科技企业达到 40 家。各类高层次人才大幅增加，新增一大批在国内外有影响力的创业者和企业家。国家级和天津市级“千人计划”等领军人才累计达到 130 人。

3、创新产出

到 2020 年，新增专利申请量 2.5 万件，其中，发明专利申请量超过 1 万件，万名从业人员授权发明专利拥有量达到 35 件。

4、产业发展

到 2020 年，高新技术企业营业收入占四上企业比重达到 16%；科技服务业增加值占服务业增加值比重达到 15%；战略性新兴产业产值占工业总产值比重达到 35%；科技小巨人企业营业收入占四上企业营业收入总数比重达到 30%。

5、创新创业环境

到 2020 年，天津国家自主创新示范区开发区科技园基本建成并发挥重要作用。创新创业服务体系进一步完善，各类孵化载体数累计达到 40 家，众创空间等新型孵化器数达到 30 家；孵化转化载体总面积达到 150 万平方米。全区各类研发机构总数达到 200 家，其中外资研发机构数达到 70 家；公共技术服务平台数达到 12 家，产业技术联盟达到 20 个。获得天使（风险）投资企业数达到 30 家/年，获得天使（风险）投资总额达到 8 亿元/年。

四、聚焦自创区建设，打造产业创新示范区

“十三五”期间，开发区将以承接国家和天津市层面重大战略为契机，统筹“一区十园”科技创新工作布局。重点依托天津国家自主创新示范区开发区科技园，大力推进产业创新。围绕智能制造、新一代信息技术、生物医药三大优势产业，承接中关村高端要素转移，不断提升企业技术创新能力、工程化和产业化能力，推动传统产业转型升级，打造创新型产业集群。通过推动四链融合发展、有机互动，大大增强创新主体之间的内生互动和发展活力。培育出一批世界级的领军人才、标杆企业、研发组织和服务机构，创造一批世界级核心技术、重大产品、知名品牌和新兴业态，形成一批具有重大影响力的新政策、

新制度、新模式，有力支撑天津国家自主创新示范区建设。同时，推动微电子工业区、逸仙园建成科技园区，支持慧谷、西区等作为科技加速器加快发展。

1、深化与北京科技资源的对接合作

积极开展科技招商引智。大力推动科技招商引智，加强与中关村产业联盟协会、跨界融合联席会等北京科技资源的对接。在移动互联网、大数据、集成电路设计、生物医药、高端健康医疗、高端精密制造以及节能环保等战略性新兴产业细分领域，引进一批首都大院大所、加速期企业、重大成果入区。引进和集聚一批创业风险投资等中介机构。

共同建设重大科技基础设施。对接国家重大科技基础设施建设，依托开发区相关企业、院所以及北京医学类高校和院所，两地共建转化医学研究、智能制造等重大科技基础设施。加速推动干细胞、癌症诊疗等天津优势领域的生物医药科技成果转化。以科技基础设施集群化带动创新团队、创新型企业等科技创新资源加速集聚，实现开发区战略性新兴产业发展的品牌化。

加强两地高水平科技合作。设立协同发展重大创新专项基金，推动两地企业、院所、机构开展深度产学研合作，重点围绕大气污染、互联网+、生物医药、智能装备等双方优势特色产业联合申报，攻克一批对京津冀协同发展、协同创新有重要影响的重大共性技术问题。对经专家评审有潜力、有进展的重大项目，逐年滚动立项支持。

2、打造创新型产业集群

加快产业园区和载体建设。新建大健康产业园、智能无人装备产业园、飞旋科技园、新能源新材料产业园。以国家超级计算天津中心

为核心，打造天河科技城。通过制定正面清单，严格入驻载体的项目审核，严格土地集约利用，加快腾笼换鸟，不断优化集聚区的产业结构，积极加强产业配套与产业链延伸。

组织重点项目和示范工程。在新一代信息技术领域，重点发展移动互联网、云计算、信息安全、互联网金融等细分行业。实施互联网金融创新示范项目、大数据与云计算标准化与应用示范项目、信息安全产业化重大项目等。在生物医药领域，重点发展生物技术、医疗器械、研发外包和健康管理等细分行业。实施干细胞和克隆技术应用重大项目、新型疫苗产业化重大项目、智慧医疗示范项目等。在智能制造领域，重点发展智能无人装备、人工智能、机器人等细分行业。实施智能制造示范基地项目、泰达智能无人装备产业园示范项目，举办全球类脑智能高端论坛。此外，面向全行业组织实施公共对标创新中心重大项目、产品制造快速实现重大项目等。

推动传统产业转型升级。支持企业运用先进的生产管理理念，更新生产工艺和设备，将传统制造业做优做精。有效利用互联网和信息化手段，为传统产业注入新活力。支持建设传统产业转型升级基地。建设传统产业互联网+改造平台。依托“泰达制造”品牌优势，政府组织招标建设泰达电子商务门户网站和网站大数据分析中心，大力支持园内科技型企业基于大数据应用，开展电子营销，建立起营销新渠道。推动企业更好利用数据驱动线下商业线上化。支持制造业企业服务化，推动产业链从低端加工制造环节向微笑曲线两端延展。

推动“有责任的创新”。围绕安全泰达、美丽泰达、智慧泰达，在网络安全、智慧城市、重大疾病诊治、绿色建筑等民生领域，加速科技成果转化，实施一批产业化重大项目。充分发挥自创区在社会发

展和民生保障领域的重要示范作用。

五、实施八项工程，优化创新生态

围绕创新创业生态的关键要素，着力强化，形成高效、系统的支撑体系，塑造新时期开发区吸引国内外投资建设的新名片。

1、创业泰达扬帆工程

完善创新孵化链条。出台《天津经济技术开发区促进创新型孵化载体发展的暂行办法》，全面提升津京互联创业咖啡、国际生物医药联合研究院 TjAb 众创空间的品牌效应。加快引进和建设创客总部、36 氪、清华启迪、信星国际、中国企业家杂志社、Intel、微软等创新孵化平台和众创空间。围绕智能制造、电子信息、节能环保、大健康等领域建设一批专业孵化器。形成众创空间-专业孵化器-加速器相衔接的、具有孵化器 3.0 特点、竞争优势明显的创业创新孵化链条。

探索创业新模式和新业态。加快打造制造业创业新模式——“创客车间”。为创业创新提供实验室、中试车间、仪器设备等硬件支持和风投、法律、财务等中介服务。推动从想法、设计、工艺创新到产品创新的制造快速实现。积极推动云创业，探索设立技术众包平台，发布企业技术难题，实现分布式、用户参与的“众包、众筹”创新。

推动孵化器公共资源共享平台建设。组建开发区孵化器联盟和创联盟，建立开发区公共资源数据库等公共资源平台，向所有众创空间及创业企业开放。为各众创空间、孵化器提供法律、财务、风投渠道，降低单一孵化器寻找和利用公共资源的成本。

营造创业创新良好氛围。打造创业品牌，组织实施创业鼓励计划和举办泰达创业大赛。引进和培育一批具有核心技术和新商业模式的

创新创业项目。培育企业家精神，积极参与国内外创新创业类的节庆会展活动，通过宣传教育、媒体传播等形式，孕育“容忍失败、宽容异端、鼓励原创”的创新精神和“生生不息、传帮接带”的创业文化。加强众创空间土地楼宇供给。充分利用闲置库房、工业厂房等发展众创空间和孵化器。打造泰达 MSD “双创示范区”。

2、科技小巨人升级工程

打造开发区科技小巨人升级版。围绕“小升高”、“小壮大”、“小做强”、实施 511 工程等工作，培育一批高成长性领军企业和千亿级产业链关键环节重点企业，积极推动开发区科技小巨人升级。

开展科技型企业分类认定培育。制定金种子企业、瞪羚企业等认定标准，组织实施相关企业认定和政策支持。综合利用财税金融手段促进企业快速成长。

支持企业设立研发机构。推动创新型企业新建重点实验室、工程中心、企业技术中心，设立博士后工作站。鼓励外资企业设立研发中心，打造外资企业（北方）产业研发聚集区。支持重点龙头企业整合创新资源，建立开放式创新平台，发挥企业在创新组织和资源配置当中的决定性作用。

支持企业开发新技术新产品。推动企业参与国家科技重大专项，参与国家、地方和行业标准制定，提高补贴额度；组织制造业工艺创新论坛，支持制造业企业持续进行重大工艺创新和生产流程再造，为天津市先进制造研发转化基地的建设提供支撑；支持企业开发重点新产品和杀手铜产品，实施重大科技创新项目和产业化项目。

加快培育高新技术企业。出台《天津经济技术开发区推动高新技术企业认定的暂行办法》。以国家重点支持的高新技术领域为重点，

建立高新技术企业备选库，着力培育。制定高新技术企业成长路线图，进一步推动高新技术企业向规模化、高端化发展。

推动企业兼并重组。推动科技企业实施战略合作和并购，除传统的股权、资产并购外，鼓励技术并购、人才团队并购、品牌并购和市场渠道并购等创新模式，推动科技企业向产业链高端延伸，提升产业能级和集中度。

建设开发区企业创新中心。围绕智能制造等领域认定和建设一批开发区企业创新中心。依托企业创新中心，打造一批产业创新联盟，有效支撑千亿级产业链的形成和完善。

3、载体平台建设工程

新建产业研发机构和平台。新建一批产业技术研究院，重点建设中科智能识别产业技术研究院，按照新型研发组织的体制机制运行。建设行业共性技术研发平台。新建滨海新区信息技术创新中心（国家数字交换系统工程技术研究中心天津中心）等一批产业共性技术研发平台，为企业技术开发提供共性技术支撑，推动平台市场化运作，辐射带动全市相关产业发展。

新建和完善一批技术服务平台。高水平建设国内首家公共对标分析中心，面向工业 4.0、美国制造业网络计划等国际前沿，推动和服务国内企业进行消化、吸收和再创新。继续提升国际生物医药联合研究院、国家超级计算天津中心对产业创新的支撑能力，强化品牌建设。继续完善集成电路设计服务中心、3D 打印创新服务平台等特色产业技术服务平台功能，重点建设高端智能装备辅助研发服务平台，形成智能硬件辅助研发及中试的可共享配套环境。完善科技信息服务、检验检测等公共服务平台。推动创建国家级制造业创新中心。

推动科学仪器共享。积极对接科研设施与仪器国家网络管理平台、首都科技条件平台、大型仪器协作共用网等，积极推动创新券的推出和使用，搭建仪器平台共享网络。

建设技术转移机构和平台。充分发挥国家高校技术转移中心等成果转化平台作用。组织开展有国际影响力和示范效应的技术转移品牌活动。加快融入京津冀互联互通的技术服务市场。组织企业用好滨海新区 863 科技成果转化平台、院地合作等市级资源，加快科技成果向开发区集聚。

搭建产业技术创新联盟。充分发挥已建产学研创新联盟的作用，围绕互联网+等热点领域新建一批跨区域、跨行业的产业技术创新联盟、产学研联盟。开展跨区域、跨界关键核心技术联合攻关，推动联合培养人才、共建实验室等。

4、科技金融创新工程

夯实区域科技企业信用基础。与国内相关知名机构合作，建成区域科技企业信用评价体系。到“十三五”末，完成区内科技企业信用评价体系数据库的搭建。推动企业信用评级。建立企业信用等级与政策支持力度挂钩的政策手段。在科技企业信用数据库搭建完善的基础上，推动企业建立信用共同体、设立企业互助金，推动知识产权质押融资等信用融资模式。形成多渠道的科技企业融资解决方案。

充分发挥泰达科技集团投融资引导作用。挖掘泰达科技集团作为市场化金融工具的潜力，研究资本运作方案，发挥泰达科技集团资本运作旗舰作用。积极建设泰达科技投融资网络服务平台。搭建科技金融对接 O2O 服务系统，通过 QQ、微信等方式，与金融机构建立合作，

在线发布金融产品。探索服务平台同投资机构、保险公司、担保机构及商业银行合作，建立投保贷一体化融资模式，助力科技企业发展。

大力发展天使投资和风险投资。切实发挥“泰达科技发展助力母基金”的杠杆作用，加快推进开发区天使投资和风险投资引导基金的实质性运作。出台《天津经济技术开发区创业投资专项资金管理暂行办法》；重点研究通过社会资本进行股权融资失败的创业阶段，以非完全市场化的股权投资手段，实现政府专项资金的股权投资支持方式。进一步探索拓宽对风险投资的政策支持范围，如对非本地注册风险投资企业投资开发区企业给予奖励。与微天使联盟合作，发挥“天使之翼”投资人俱乐部带动效应，培养和活跃开发区天使投资和创业投资氛围。

逐步完善债权融资风险补偿机制。发挥中小微企业风险补偿金作用，把全市、滨海新区、开发区三级风险补偿用好用足用到位，调动金融机构加大授信力度。拓宽风险补偿的支持范围，将担保机构、科技小额贷款公司、融资租赁公司等机构纳入到风险补偿的范围。

积极推进企业股改上市。支持企业股改上市，加强企业股改、上市以及在新三板、OTC市场挂牌的前期咨询和辅导。对于改制、场外交易市场挂牌、上市的科技型企业分类给予一次性资金补贴。

5、人才引进培育工程

引进和培育一批充满活力的创业人才。强化轨道交通、商务成本等优势的宣传，吸引北京技术团队、管理团队到泰达孵化壮大。集聚一批经验丰富、运作能力优秀的创业风险投资人才，为创新创业提供支持。强化对本土创业的扶持，建立面向初创企业的“泰达创业菁英集训营”、“创客总部鲲鹏CEO特训班”等创业辅导培训课程；面向

成长期、壮大期企业的“泰达企业成长精品课”等企业成长培训体系以及面向新型企业家的“黑马—华为特训营”等高端培训体系。

引进一批高端创新人才。依托猎聘网等招聘网站，与知名猎头公司合作，打造全球高层次领军人才信息平台。发布人才引进、培养、激励、招聘等各类信息，打通人才供需信息交流通道。建设京津冀科技领军人才创新驱动（泰达站）。探索与中关村建立星期日工程师等柔性人才使用机制。同时，探索促进人才国际化，改善人员签证制度，放宽技术型人才取得外国人永久居留证条件。实现人才在国际国内层面的宽松流动环境。

着力培育一批高技能人才。加强职业教育与继续教育，引入社会化、专业化的职业教育机构，不间断组织技能人才赴天津中德应用技术大学等教育机构开展培训，提高学历。开展创新方法、质量管理等工艺创新和技能培训，实现泰达制造能力、工艺能力提升。与天南大以及中关村部分理工科高校达成战略合作协议、建设一批高校双实双训基地。建立高校产学研联合实验室。支持龙头企业与在津高校建设人才培养产学研联合实验室，将人才培养“嵌入”新兴产业第一线。

6、开放创新促进工程

加强国际科技交流活动。重点围绕新一代信息技术、生物医药、智能装备等领域，强化与美国、瑞典、以色列等国家和地区的科技合作，组织高水平的国际科技论坛和国际联合研发项目，建立一批国际联合研发机构或平台，引进一批国际科技组织。

建立一批国际科技合作基地。在新能源新材料、信息技术、高端制造、生物医药、环保技术等重点领域建设一批国际化的联合研究平台、成果转化平台，开展高水平的国际科技合作，建设滨海新区国际技术转移中心。

加大企业“走出去”步伐。积极对接全市国际科技合作工作，借重中国银行等资源，与美国等创新型企业进行对接。鼓励和支持有条件的企业在国外设立研发中心，利用全球创新资源。围绕“一带一路”沿线举办泰达制造、泰达智造展。鼓励科技型企业积极参与国内外竞标。

7、知识产权强区工程

促进企业知识产权创造。参与国家知识产权优势企业培育，打造重点产业“专利创造高成长企业”。推进企业专利技术标准化工作，建立行业性专利联盟、技术标准联盟；推进企业实施商标战略。

探索知识产权运用与运营。开展重点产业领域的专利技术分析，鼓励企业围绕产品研发和生产进行专利申请和布局，探索知识产权运营。开展以知识产权质押融资为主要内容的知识产权金融服务试点。

建设知识产权服务业集聚发展区。聚集知识产权高端要素，引进各类国内外知名的知识产权中介服务机构，涵盖专利、商标、技术转移、律师事务所等不同类型的，培育高端知识产权服务市场，打造专利密集产业园区。

加强知识产权行政和司法保护。推动建立严格有效的知识产权运用和保护机制，引进、建设滨海新区知识产权仲裁机构。维护公平、有序的市场竞争环境，创建国家知识产权试点示范园区。

8、体制改革深化工程

推进泰达科技集团运营机制改革。“十三五”时期，充分发挥泰达科技集团在平台运营管理，招商引智、科技金融和科技企业服务等工作中的重要支撑作用，充当科技创新“平台的平台”。探索推进科

技集团运营机制改革，贯彻“科技经营”理念，使之成为真正的市场主体。加强集团科技金融能力建设，引入资本运作业务，寻找新的盈利点。支持集团依托现有物业、针对重点产业实行定向招商，通过有计划的产业导入、培育和调整过程，打造有特色的专业化产业发展聚集区，提高精细化、专业化服务水平，形成专业型特色孵化运营平台。

探索科技创新新模式和新机制。积极推动和支持开发区众包众筹平台的搭建，支持研发众筹等新的融资模式发展。推进财政科技投入预算制实施，保证科技投入的稳定增长；探索政府与社会合作共同投资科技重大项目，加大社会资本在科技投入中的比重；探索允许外资企业参与科技计划项目。积极推动研发项下的金融创新。探索增强研发活动的金融开放力度，推动科技投融资的便利化。探索争取对经过资质认定的科技类企业，在一定额度内允许资本自由流出。

优化创新政策体系。政策内容方面，完善 1+N 产业创新扶持政策体系：“1”是《天津经济技术开发区促进高新技术产业发展的规定（试行）》（管委会 144 号令）；继续修订完善《144 号令》，适当降低政策门槛，调整政策扶持额度，使其更具普惠性。“N”指各类专项政策，包括：《天津经济技术开发区促进创新型孵化载体发展的暂行办法》、《天津经济技术开发区推动高新技术企业认定的暂行办法》、《天津经济技术开发区创业投资专项资金管理暂行办法》、《天津经济技术开发区创新券管理实施暂行办法》、《天津经济技术开发区促进集成电路设计产业发展暂行办法》、《天津经济技术开发区促进新一代信息服务业发展暂行办法》、《天津经济技术开发区促进生物医药产业发展暂行办法》等政策，对热点领域和关键环节给予重点支持。政策工具方面，政策支持方式由直接补助转向以后补助、间接支持等为主。从侧重供给端政策转向侧重需求端政策，加强政府采购、

标准制定、示范工程等需求端政策的配置与使用；从分散化支持转向聚焦型支持，更加侧重对重大项目、重大工程、重大技术的持续稳定支持；从支持个体转向支持公共平台，更加关注产业和科技公共平台对产业、创新的支撑作用。

六、保障措施

1、加强组织领导

进一步发挥科技创新发展领导小组的组织领导作用，推动各项工作顶层设计，提出年度实施计划安排。有力推动各部门的协同发展，形成合力，引导各部门高度重视科技创新工作，把科技创新发展作为开发区实现全面转型升级的重要抓手。

2、推动共商共建

积极对接国家战略，加强与国家各部委、天津市有关部门的沟通、协商和共建。深化科技体制改革，加大与双创特区、自贸区等对接合作，推进开发区快速发展。

3、提高科技投入

进一步加大区财政科技投入力度，形成稳定增长机制。明确资金安排计划，重点支持创业创新基地、科技投融资、人才引进、重点企业培育、平台建设等方面。优化资金使用方式，广泛采用 PPP、创新券等多种新的政策工具。强化财政资金引导作用，积极争取市级配套资金，并探索政府采购服务新模式。

4、建设两型政府

与苏州工业园等先进地区积极对标，在领军人才、科技金融、创业孵化等领域做到“人无我有，人有我优，人优我特，人特我精”。提速学习型、服务型政府的建设进程，加强服务能力提升，强化各项政策落实，广泛采用信息化手段，优化办事流程，提高政府服务效率。推动发布“开发区科技创新发展指数”，强化科技创新理念，对开发区科技创新工作起到实时监测、预警作用。

5、优化生活配套

完善商务配套、生活休闲娱乐设施和医疗、教育等社会公共服务，根据“宜商”和“宜居”条件适度超前建设，打造融合科技社区、教育社区、创业社区、资本社区、产业社区和文化社区等于一体的复合社区系统，加速产城融合。促进生态用地比例逐步接近国际大都市的水平，大幅度提高绿化水平。

6、强化实施落实

明确责任机制，按既定目标和时间进度，将规划重点任务分解到单位和个人，由负责人定期汇报进展，形成工作通报、分析和督察机制。做到逐项抓政策、抓任务、抓目标落实，确保总体任务目标的顺利完成。