

天津经济技术开发区安全生产 “十三五”规划



**天津经济技术开发区
安全生产“十三五”规划**

前言

“十三五”时期，随着我国经济发展方式的转变，经济发展将更加注重内涵和质量，特别是天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故后，全社会对安全生产更加敏感，法律法规对安全生产的追责更严，人民群众将更加关注生命与健康，对安全事故的容忍度将变得更低。我国政府将更加强调安全发展，安全生产在经济社会发展中的摆位更高。按照我国安全生产的整体规划，到2020年全国安全生产状况要实现根本性好转。“十三五”时期国家对安全生产工作的要求必将更严更高。

天津经济技术开发区（以下简称“天津开发区”）作为天津市和滨海新区经济规模最大的功能区和全国最先进的开发区之一，经过30多年的快速发展，“十三五”时期将进一步调整经济结构，积极转变经济增长方式，继续发挥天津市和滨海新区最大增长点的作用，经济发展总量将再上新台阶，区域全面建设将实现新跨越。与此同时，开发区的安全生产工作也将面临许多新的挑战与压力。为了应对新时期安全生产挑战，全面系统部署“十三五”时期安全生产工作，建设平安泰达，特编制本规划，以规划指导安全生产工作，确保安全目标的实现。

本规划编制依据《中华人民共和国安全生产法》、《天津市安全生产条例》、《安全天津建设纲要（2015-2020年）》、《滨海新区落实〈安全天津建设纲要（2015-2020年）〉实施方案》、《滨海新区安全生产“十三五”规划》、《天津开发区国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》等法规、文件，结合天津开发区安全

生产工作实际，提出 2016 年至 2020 年天津开发区安全生产工作的指导思想、规划目标、主要任务、重点工程和保障措施。本规划是开发区（南港工业区除外）各有关部门依法履行安全生产监管职责、制定实施年度工作计划和各项政策措施的重要依据，是今后五年天津开发区安全生产工作的行动纲领。

目 录

一、现状与基础	1
(一) 安全生产形势保持总体稳定	1
(二) 安全生产监管体系日臻完善	2
(三) 企业安全基础管理水平进一步提高	2
(四) 安全生产应急管理体系进一步完善	3
(五) 职业卫生监管工作取得初步成效	3
(六) 区域安全文化建设成效明显	3
二、形势与挑战	5
(一) “十三五”时期党中央、国务院对安全生产工作提出了新的更高的要求	5
(二) “十三五”时期天津开发区经济社会发展对安全生产提出了更为艰巨的任务	6
(三) 区域安全生产局面日益复杂对天津开发区安全生产提出了新的更大的挑战	7
(四) 安全生产治理能力与国际领先国内一流开发区的地位还有差距	8
三、指导思想、目标与原则	10
(一) 指导思想	10
(二) 规划目标	10

1、总体目标	10
2、具体目标	12
(三) 规划原则	12
四、主要任务	14
(一) 大力推进依法治安，强化企业安全主体责任落实.....	14
1、推进企业提高自主化管理水平.....	14
2、深化企业分类分级差异化监管.....	15
3、探索企业隐患排查治理新模式.....	16
4、推进安全生产社会化服务进程.....	16
5、加大对企业监督执法处罚力度.....	16
(二) 深入推进体制强安，构建完善的安全生产监管体系.....	17
6、强化政府安全监管责任落实.....	17
7、加强安全监管执法能力建设.....	17
8、加大安全监督管理方式创新.....	19
9、构建“一区九园”监管格局.....	20
10、推动社会力量参与安全监管.....	20
(三) 全面推进科技兴安，提高安全生产源头治理能力.....	20
11、建设安全发展型园区	21
12、创建安全保障型园区	23
13、打造本质安全型园区	24
(四) 强力推进专项整治，提高重点行业风险防控能力.....	25
14、城市公共安全	25

15、危险化学品安全	29
16、重点工业领域安全	31
17、建筑施工安全	31
18、交通安全	32
19、消防安全	32
20、特种设备安全	34
(五) 着力推进重点治理，提高企业职业病危害防治能力....	34
21、加强职业卫生监管能力建设.....	35
22、推进企业职业卫生主体责任落实.....	35
23、深化重点行业（领域）职业危害专项治理.....	35
(六) 加快推进资源整合，构建现代化的应急救援体系.....	36
24、推进综合性应急救援体系建设.....	36
25、加强应急救援队伍建设	37
26、加强应急物资装备和设施建设.....	37
27、加强应急工作实战化管理.....	37
(七) 广泛推进文化创安，构建泰达特色的安全文化体系....	38
28、广泛开展安全宣传	38
29、加强安全教育培训	38
30、加强安全文化建设	39
五、重点项目	41
(一) “安全生产应急救援队”建设工程	41
(二) “安全泰达城市公共安全防护网”建设工程	41

（三）“智慧安监安防网”建设工程	42
（四）“安全生产技术服务外包”工程	42
（五）“职业病预防服务外包”工程	43
（六）“安全生产‘百千万’”创建工程	43
（七）危险化学品安全整治工程	43
（八）地下管网安全隐患治理工程	43
六、保障措施	45
（一）进一步加强工委管委会对安全生产工作的领导作用....	45
（二）进一步完善安全生产投入机制	45
（三）更加重视安全生产人才培养	46
（四）切实做好规划实施跟踪评估	46
（五）强化监督考核和责任追究	47
附录	48
开发区“十三五”期间安全生产重点项目表	48

一、现状与基础

天津开发区创建于 1984 年，是国务院批准建立的第一批国家级开发区之一。经过三十多年的艰苦创业和不懈努力，开发区由原来的一片盐碱滩变成了高度开放、充满生机的外向型经济区域和现代化文明城区。本规划涵盖开发区的区域有：东区、西区、中区、北塘企业总部园区、现代产业区（含泰达慧谷）、微电子工业区、逸仙园科学工业园、南部新兴产业区、一汽大众华北生产基地等九个区域（南港工业区另有安全生产专项规划），总规划面积近 216 平方公里。2015 年，实现工业总产值 8248 亿元，GDP 2905 亿元，固定资产投资完成 910 亿元，财政收入完成 500 亿元，出口完成 219 亿美元。形成了电子、汽车、石化三个产值超 1000 亿级产业，装备、食品两个超 500 亿级产业；新一代信息技术、新材料、生物医药、现代服务业等战略性新兴产业迅猛发展。

“十二五”期间，开发区管委会始终高度重视安全生产工作，深入践行科学发展观，牢固树立“以人为本、安全发展”的理念，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，把安全生产与经济社会发展各项工作同步规划、同步部署、同步推进，相继采取了一系列重要举措，全区安全生产工作取得积极进展和明显成效，安全生产状况保持了总体稳定、持续好转的发展态势。

（一）安全生产形势保持总体稳定

通过严格的执法检查、持续的专项整治、安全生产大检查、“打非治违”专项行动，严厉打击安全生产违法违规行为，消除事故隐

患，事故伤亡指标始终控制在上级部门下达的指标之内，未发生较大以上事故。亿元地区生产总值生产安全事故死亡率、工矿商贸从业人员十万人生产安全事故死亡率、道路交通万车死亡率等指标进一步改善。安全生产“十二五”规划主要指标完成情况见表 1。

表 1：天津开发区安全生产“十二五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	2010 年	“十二五” 规划目标	2015 年	完成 情况
1	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	0.0110	下降 20%	0.0038	完成
2	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	0.95	下降 20%	0.66	完成
3	较大及以上事故起数	0	0	0	完成

（二）安全生产监管体系日臻完善

安全监管执法力量进一步增强，建立修订了一批制度，安全监管规章制度更加健全。初步建立了综合监管、行业监管和区域管理相结合的监管体系，各部门各负其责、相互协作、齐抓共管的格局基本形成。加大了安全生产执法力度，部门间联合执法机制进一步完善。开展了六大重点行业和领域专项整治，并将监管范围扩展到十四个行业（领域）。强化了安全生产源头控制，初步形成了招商、安监、环保、规划等部门联合审查机制。

（三）企业安全基础管理水平进一步提高

积极推动企业安全管理体系化、标准化建设，危险化学品企业、工贸企业安全生产标准化通过率分别达到 100%和 80%，试点开展了小微企业安全生产标准化工作，安全生产标准化通过企业数量在天津市和滨海新区处于前列。企业隐患自查治理和自主安全管理稳步

推进，安全生产责任制和安全生产管理制度进一步健全，安全生产基础管理能力得到持续提高。

（四）安全生产应急管理体系进一步完善

依托管委会应急平台建立了安全生产应急系统，安全生产应急保障更加有力。修订完善了开发区生产安全事故应急预案和危险化学品事故应急预案，推动各区域、各企业建立了较为完整的生产安全事故应急预案，开发区整体生产安全事故应急预案体系趋于完善。推动重点专业（领域）建立了应急救援队伍，加强了以消防力量为主的综合应急救援队伍建设，配备了较为先进的应急装备和器材。推动企业加强应急演练，定期组织区域性大规模应急演练，提高了区域综合应急能力。

（五）职业卫生监管工作取得初步成效

完成了职业卫生监管职能的划转，开展了企业职业危害普查和申报，基本摸清了职业危害企业底数。制定职业卫生“三同时”具体工作程序、办事指南，启动了职业卫生“三同时”备案、审查工作。积极推进企业开展工作场所职业病危害因素监测、接触职业病危害作业人员职业健康检查等基础工作，职业卫生监管工作全面铺开。

（六）区域安全文化建设成效明显

完善了区域培训教育体制，基本形成安全宣传、培训、教育社会化模式；区域安全文化氛围基本形成，创建了 45 家安全文化示范企业，其中国家级 2 家，市级 12 家，新区级 22 家，开发区级 9 家，处于天津市和滨海新区首位；2012 年 11 月成为天津市第一批

全国安全社区，同时也是获此称号的第一个国家级开发区。2014年7月启动国际安全社区创建工作。

“十二五”期间全区安全生产法制、机制、体制不断完善，安全生产状况总体上保持良好发展趋势，为做好“十三五”期间的安全生产工作奠定了良好的基础，但与开发区“十三五”的发展要求相比还存在诸多薄弱环节。

一是政府安全监管体制仍需完善。部分行业领域的监管职责不清，部分区域属地监管职责未有效落实；部分行业（领域）和区域安全监管力量不足，安全监管的专业化水平有待进一步提高。**二是企业安全生产主体责任需进一步落实。**目前多数企业自主安全管理水平较低，仍以政府推动为主；个别企业片面追求经济效益，不重视安全生产工作，安全投入不足，安全责任制不落实；从业人员培训不足，安全意识薄弱，部分人员不具备基本的安全防护常识和逃生自救技能。**三是应急救援体系需要进一步完善。**统一高效的应急指挥体系尚未形成；应急救援装备与开发区快速发展还不匹配，重要场所（如超高楼宇）专业救援设备还比较缺乏；人员应急能力不足，各行业应急专家不足；企业应急能力有待提高，应急物资配备不足。**四是区域安全文化建设有待深化。**安全生产宣传教育培训体系还不完善；现有安全培训教育效果尚不理想，缺乏视觉效果和实践基地；企业自主建设安全文化积极性不高。

二、形势与挑战

“十三五”时期，经济社会发展将更加注重内涵和质量，特别是天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故后，全社会对安全生产的关注度和敏感度前所未有，人民群众将更加关注生命与健康，对安全事故的容忍度将变得更低。经过30多年发展，开发区已经成为国际一流、国内先进的开发区之一，安全发展必然成为未来发展的主旋律，经济社会发展对安全生产的要求将更高，安全生产工作将面临更大的挑战。

（一）“十三五”时期党中央、国务院对安全生产工作提出了新的更高的要求

“十三五”末，我国要全面建成小康社会，安全生产是建设小康社会的重要标志。按照我国安全生产的整体规划，到2020年全国安全生产状况要实现根本性好转。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出了“四个全面”战略布局，明确了“两个一百年”“中国梦”的奋斗目标，为新形势下安全生产工作指明了方向。党的十八届三中全会提出了深化安全生产管理体制的改革，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，遏制重特大安全事故。十八届五中全会提出，牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，加强全民安全意识教育，健全公共安全体系。习近平总书记进一步指出，安全生产是公共安全的重要内容，是最基本的民生，要把维护安全生产放在维护最广大人民根本利益中来认识，放在贯彻国家总体安全观中来思考，放在推进国家治理体系和治理能力现代化中

来把握。要树立发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线，抓紧建立安全生产责任体系，建立健全最严格的安全生产制度。所有企业都必须做到“五到位”（安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位和应急救援到位）。习近平总书记的重要论述明确了“十三五”时期安全生产工作的主要任务和发展方向，是安全生产工作的行动指南和根本遵循。

（二）“十三五”时期天津开发区经济社会发展对安全生产提出了更为艰巨的任务

“8·12”事故后，天津市委、市政府深刻总结事故教训，将安全生产提升到了新的高度，在全面分析安全发展形势的基础上，出台了《安全天津建设纲要（2015~2020年）》，提出了“到2020年，主要安全生产指标处于全国先进行列，把天津建设成为经济健康发展、群众安居乐业、社会安定有序的安全型城市”的奋斗目标。天津市人民政府出台了《天津市危险化学品企业安全治理规定》（市政府令第22号），对今后危险化学品安全生产治理提出了更高的要求 and 更有力的措施。滨海新区也出台了《安全保障体系建设实施方案》，提出了落实《安全天津建设纲要（2015~2020年）》的具体要求和创建“国家级安全发展示范城市”的工作目标。天津开发区作为天津市和滨海新区经济社会发展的主力军和排头兵，多年来生产总值、规模以上工业总产值等指标在国家级开发区中持续保持第一，是全国最先进的开发区之一。“十三五”期间，天津开发区将继续全面落实《国家级开发区转型升级创新发展指导意见》和天津市委市政府、滨海新区的各项决策部署，牢固树立创新、协调、绿

色、开放、共享的发展理念，紧紧抓住多重叠加的重大历史机遇，借助京津冀协同发展和滨海新区开发开放等重大国家战略，实施“一四三三五”发展目标和工作思路，全力打造开发区升级版，开创发展新局面。这就需要具有先进的安全生产水平与经济发展水平相适应。

（三）区域安全生产局面日益复杂对天津开发区安全生产提出了新的更大的挑战

“十三五”时期，天津开发区经济社会的快速发展和深刻转变使区域安全生产局面日益复杂：一是行业、产品、企业结构相对老化。开发区发展超过 30 年，经济存量中积累下的传统产业比重较高，大部分企业生产自动化程度低，本质安全水平不高，安全生产保障能力不足。二是各区域发展不平衡，企业安全生产状况参差不齐。“一区九园”的区域格局使开发区各区域在地理上较为分散，同时区域面积、区位特点、企业情况等各不相同，发展阶段、配套能力存在较大差异，建成区和在建区并存，边建设、边生产的局面长期存在，安全生产的不确定因素较多。三是既有危险源风险仍然突出。在企业安全生产领域，开发区涉及危险化学品企业较多，危险源点分散，安全风险不易控制；区内使用液氨、液氯等有毒气体企业、涉爆粉尘企业以及劳动密集型企业较多，易发生大事故、大影响的风险很高。四是东区公共安全问题日益突出。随着开发区东区城市化进程的推进，开发区由原来单一的工业配套区域转变为多功能的城市，区域建筑密度越来越大，人口密度越来越高，城市扩张与现存企业的空间矛盾日益突出，企业的隐患对城市公共安全构成

威胁；城市公用基础设施规模越来越庞大，其中不少基础配套设施在建设时是按照低标准建设的，经过多年的运行，隐患日益显现，不能满足未来发展的需要；安全生产事故正由传统行业（领域）向城市建设和运行领域转移，城市公共安全压力日益加大。**五是产业多元化使安全风险日益复杂。**随着开发区产业结构调整推进，一些新产业、新模式、新业态在初期安全风险不易表露，事故后果不易评估，防控难度大，区域安全风险更加多样和复杂；同时，新技术、新工艺、新材料广泛应用，使新的安全风险不断出现，对开发区安全风险防控提出了更大的挑战。

（四）安全生产治理能力与国际领先国内一流开发区的地位还有差距

天津开发区已经成为国际领先、国内一流的开发区，迫切要求建立与开发区发展相适应的现代化治理体系和治理能力。安全生产现代化治理体系的主要特征就是：**一是治理主体多元化**，政府、行业协会、中介结构，以及保险、银行等其他机构多方参与，逐步建立对企业安全生产的约束机制，激发企业的内在动力；**二是治理方式法治化**，今后将越来越多地依靠法律、行政以及市场等机制和手段的综合配套，程序化程度不断提高；**三是治理手段现代化**，危险源监控技术、互联网、物联网、大数据等现代化技术的广泛应用正推动安全生产向信息化、标准化、智能化、精细化发展，将促进政府以更加全面、精细、动态和科学的方式开展安全监管和提供安全管理服务。开发区经过 30 多年的发展，安全生产治理体系建设取得了长足的进步，但与开发区未来向更高的阶段发展相比还有一定的差距，安全生产治理主体片面依赖政府，第三方市场力量参与安全

生产治理的程度还有待提高；安全监管过多地依赖行政手段，法治化程度还不高；现代化的科技手段在安全生产治理领域的应用还不够深入和广泛；区域应急救援能力亟待提升等。

总之，做好开发区“十三五”时期安全生产工作，必须准确把握国家和天津市经济社会发展的要求和未来安全生产治理的发展趋势，紧紧围绕开发区自身的发展需要和存在的不足，深刻把握发展趋势和特点规律，充分利用一切有利条件，积极解决突出矛盾和问题，在新的起点上推动开发区安全生产的科学发展。

三、指导思想、目标与原则

（一）指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作系列重要讲话和对天津安全生产工作的重要指示，牢固树立安全发展理念，全面落实《安全天津建设纲要（2015~2020年）》。以建设“安全泰达”为目标，以落实安全生产责任为主攻方向，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，着力构建“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系。注重源头治理，创新监管方式，实施“5+1”安全监管举措，深入推进依法治安、体制强安、科技兴安、文化创安，不断完善安全生产治理体系。强化保障能力建设，提升事故风险防控水平，构建安全生产长效机制，为开发区经济建设和社会发展保驾护航。

（二）规划目标

1. 总体目标

到2020年，安全生产治理体系更加完善，形成“一区九园”的安全生产监管格局。安全保障能力显著增强，形成全方位、全过程的安全预防控制体系。全区安全生产形势持续稳定，主要安全生产指标处于全国先进行列。按照“围绕一个中心、落实两个责任、完善三个体系、加强三个能力、实施八项重点工程”（即：一二三三八）的工作思路，全面推进安全生产各项工作，将开发区打造成为国际安全社区，实现安全生产与经济社会同步发展，成为安全发

展引领区、安全文化示范区、安全监管创新区，高标准建设“安全泰达”。

“十三五”期间，安全生产“一二三三八”的工作思路

一个中心（目标）： 安全泰达

两个责任： 企业主体责任和政府监管责任

三个体系： 安全生产监管体系、应急救援体系、安全文化体系

三个能力： 源头治理能力、风险防控能力、职业病危害防治能力

八项重点工程：

建立“一支队伍”（安全生产应急救援队伍）

打造“两张网”（智慧安监安防网、安全泰达城市公共安全防护网）

创建“两个中心”（安全生产技术服务中心〈外包〉、职业病预防服务中心〈外包〉）

实施“三个工程”（安全生产“百千万”创建工程、危险化学品安全整治工程、地下管网安全隐患治理工程）

国际安全社区： 大力开展国际安全社区促进项目，率先在国家级开发区中成为国际安全社区。

安全发展引领区： 率先在新区达到国家级安全发展示范城市的各项指标要求，实现安全生产与经济社会同步、协调发展。

安全文化示范区： 区域安全文化建设深入开展，企业安全文化普遍建立，全社会安全意识普遍增强，安全生产社会环境基本形成。到2020年，达到创建100个安全文化示范企业、1000个安全班组、10000个安全示范岗位。

安全监管创新区： 强化综合监管、行业监管和区域监管责任，政府安全生产监管责任体系更加完善；推行“重点监管”，采取“六

重”防护，构建“一区九园”监管格局，安全生产治理体系更加完善。

2. 具体目标

——**严格控制事故总量**。生产安全事故死亡人数严格控制在上级下达的指标之内，工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率、亿元生产总值生产安全事故死亡率分别比2015年下降20%以上。杜绝重特大事故、严防较大事故、减少一般事故，努力追求零事故。

——**企业安全生产水平普遍提高**。到2020年，实现企业安全生产标准化管理率100%，规模以上企业安全生产标准化二级达标率50%。企业分类分级“优”、“良”等级以上达到80%，消除“差”等企业。全区重大危险源企业、重点企业及重点危险部位安全生产监控率达100%。

——**职业病危害防控能力显著增强**。全区严格遏制急性职业中毒事故发生，主要慢性职业中毒事故得到有效控制。到2020年，接触职业病危害作业人员职业健康体检率90%以上，工作场所职业病危害因素监测率达到90%以上，建设项目安全生产和职业卫生“三同时”执行率100%。

（三）规划原则

1. **全方位**：必须从产业布局、招商引资、区域规划、安全准入、安全监管等全方位考虑，不能就安全说安全。

2. **系统化**：必须系统化、体系化考虑安全生产管理，建立系统完善的安全监管体系，创新安全生产治理模式。

3. 全过程：必须强化风险预控，从源头治理（项目准入）、过程管控（建设、生产）、应急救援等全过程加强管理。

4. 智能化：必须充分利用现代科技手段，利用先进的监测监控、物联网、大数据等技术提高企业风险防控能力和政府安全监管能力、应急救援能力。

四、主要任务

（一）大力推进依法治安，强化企业安全主体责任落实

深入贯彻落实《安全生产法》、《天津市安全生产条例》等法律法规，全面实施“主体责任、制度规范、设施建设、全员教育、科技支撑”和“专家检查”的“5+1”安全监管举措。充分调动和发挥社会力量参与安全生产治理，促进企业建立自我约束的安全管理机制。督促企业加强最高人民法院、最高人民检察院《关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》的宣贯培训，按照《天津市生产经营单位落实安全生产主体责任暂行办法》的要求，全面落实安全生产主体责任。

1. 推进企业提高自主化管理水平

监督企业落实“五到位”要求，完善以安全生产责任制为核心的企业安全生产管理体系，增强以安全生产投入为重点的企业安全生产保障体系，深化以隐患排查治理为中心的企业安全生产检查体系，全面提高安全生产自主化管理水平。

（1）夯实企业安全管理基础

督促企业按规定设置安全管理机构，配备安全管理人员或注册安全工程师；规模以上企业必须配备专职安全管理人员，力争到2020年规模以上企业注册安全工程师配备率达到60%以上。督促企业按照“管生产经营必须管安全”、“管业务必须管安全”和“一岗双责”的原则，加强责任制体系建设。督促企业完善人员安全培训教育和继续教育制度，企业员工必须进行相关技能培训和安全法

规教育，实现企业主要负责人、安全管理人员、特殊作业人员持证上岗率达到 100%，企业从业人员安全培训合格率达到 100%。推动企业建立岗位安全责任清单，做实安全检查，加强班组管理、岗位管理和现场管理，严肃查处“三违”行为。推动企业加大安全投入，加强安全设施和职业卫生设施升级改造，提高本质安全水平。监督企业强化应急管理，大力开展岗位风险辨识与现场处置方案的训练，做实预案、队伍和物资，定期开展演练，岗位应急训练率达到 100%。

(2) 提升安全生产标准化质量

巩固企业安全生产标准化达标成果，拓宽标准化行业和企业覆盖范围，大力推动中小企业和小微企业安全标准化建设进程。推动企业对标检查、对标整改和持续改进，在安全管理、操作行为、设备设施、作业环境等方面显著提升，着力提高安全生产标准化建设质量。对已达标企业加强动态管理，推动企业提升达标等级。到 2020 年，实现企业安全生产标准化管理率 100%，规模以上企业安全标准化二级以上达标率达到 50%。

2. 深化企业分类分级差异化监管

继续扩大企业安全生产分类分级的覆盖面，实施动态调整和差异化监管。结合日常检查、行政处罚等工作，对各类企业分级情况进行动态调整，落实企业升、降级制度。加大对“中”、“差”等级企业的监督检查力度，确定工作目标，督促企业升级改造，对限期内无法实现升级的“差”级企业坚决实行关停并转，巩固“优”等企业，按比例提升“良”、“中”等级企业。到 2020 年，“优”、“良”等级企业达到 80%以上，消除“差”等企业。

3. 探索企业隐患排查治理新模式

构建“专家指导、岗位负责、企业把关、区域管理、部门执法”的隐患排查治理体系。推动建立企业安全隐患自查、自改、自报闭环管理和“全员、全过程、全方位”隐患排查、分级管控机制，实行“罗列清单、专项检查、频次事定”的排查方式。织密安全监管网络，推行“六定”的（定人、定责、定片、定企、定时、定事）“网格化”监管模式。完善“安全生产监督管理系统”，建立清晰易用、功能完善的隐患排查治理自查自报信息系统。积极探索企业隐患排查治理新模式，着力解决企业“不愿查、不会查、不治理”的问题。

4. 推进安全生产社会化服务进程

通过市场化机制，推动企业加大购买服务投入，推进社会第三方中介服务力量参与企业日常安全管理，引导企业将无力完成的安全专项事项委托专业化的中介组织承担，在制度建设、隐患治理、安全培训、技术改造、应急救援等方面提供技术支持，推进安全生产和职业卫生社会化服务进程。

5. 加大对企业监督执法处罚力度

逐步将以服务为主“保姆式”的监管方式转变为以执法为主“警察式”的监管方式，按照“抓重点、抓薄弱、抓源头、抓重大隐患”的安全执法工作思路，合理配备执法检查力量，提高政府监督检查执法效能。

加大对企业违法违规行为的处罚力度，从严从重打击安全生产违法违规行为，实施经济处罚的一律依法按照上限处罚，提高企业

安全生产违法成本。依法落实“四个一律打击”治理措施和停电、查封、扣押等强制措施。严格事故调查处理和责任追究制度。强化重大隐患挂牌督办、警示通报（包括全区通报、向企业上级主管部门通报、向企业集团总部通报、向企业上下游相关方通报等）、约谈督促、一票否决等制度。

（二）深入推进体制强安，构建完善的安全生产监管体系

全面建立“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系，推动综合监管、行业监管和区域管理有机结合，严细“网格化”安全监管，构建政府安全监管长效机制。加强安全监管执法力量建设，管好用好安全生产专项资金，构建政府安全投入长效机制。完善安全生产监督管理制度，探索具有区域特色的安全监管模式，建立社会第三方参与安全监管的长效机制。

6. 强化政府安全监管责任落实

加强体制机制建设，探索建立“边界清晰、职责明确、执行有力”的安全监管责任体系。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全、管区域必须管安全”的原则，进一步厘清各部门、各区域的安全监管职责和职责边界，修订完善《天津开发区安全生产责任制规定》，细化部门职责，明确监管范围。构建“权责明晰、履职到位、监管有力”的安全生产“网格化”监管体系。将安全生产职责纳入各部门“三定”方案。强化督查督办和安全生产考核，确保政府安全监管责任落实到位。

7. 加强安全监管执法能力建设

（1）增强安全监管执法力量

单独设置安委会办公室，明确专人负责安委会具体工作，发挥协调、督查作用。建立专业化安全执法队伍，适时成立开发区安全生产执法监察中队。建筑施工、交通运输、特种设备、商业、城市管理、教文卫体等重点行业（领域）主管部门成立安全监管机构，配备专兼职安全监管人员。充实各区域安全管理机构和人员。居民社区和职工公寓建立专职化、专业化的安全协管员队伍。

（2）实施安全监管标准化建设

制定执法检查标准，规范执法人员行为，促进安全监管向精细化、标准化转变。推进执法装备标准化建设，搭建安全生产执法信息平台，配备便携式移动执法检查终端，改善调查取证等执法装备，保障执法和应急救援用车，提高安全监管装备水平。加强安全监管执法人员专业培训，每季度至少开展一次专项培训，不断提高执法队伍整体职业素养和专业技能。

（3）建立安全生产专家队伍

根据全区安全生产状况和行业特点，在全天津市乃至全国范围内聘请安全专家，形成 8~10 人的专家队伍，在应急救援、项目安全评估、安全检查、职业卫生监管和事故调查等方面给予智力支持。

（4）管好用好安全生产专项资金

制定《天津经济技术开发区安全生产专项资金管理办法》，明确资金用途、申请、拨付使用、监督等相关管理要求。专项资金实行统筹管理、专款专用。充分利用管委会每年设立的 5000 万元专项资金，推动急需解决的重大事故隐患及时得到治理。

8. 加大安全监督管理方式创新

(1) 建立权力和责任清单

依照安全生产相关法律法规，以清单方式明确相关部门的安全生产职权和责任，制定工作流程图，并通过政府网站和政府公告等载体，及时向社会公开，切实做到安全生产监管执法不缺位、不越位。

(2) 创新安全生产监管制度

传统的“拉网式”、“横向到边、纵向到底”的监管方式已不能适应当今监管需要，迫切需要安全监管工作走向科学化、规范化和信息化。建立安全生产与职业卫生一体化监管执法制度，提高监管效能。建立安全生产调查评估制度，深入剖析和辨识被选行业（领域）各类风险因素，提出有针对性的对策建议，不断改进监管效果。建立企业轻微违法违规行为记分管理制度，对企业在记分周期内累积扣分达到相应标准的，实行重点监管。建立有效的“园中园”安全监管机制，积极探索更多行之有效的安全监管手段。创新安全生产监管模式，推行“重点监管”、“全面告知提醒服务”、“违法违规行依法从重处罚”、“违法行为曝光”等监管新模式。

强化“重点监管”，以解决当前专业监管人员不足的问题；非重点方面的监管工作，采取政府购买服务方式，委托中介机构进行巡查，做到及时发现问题、及时治理。

对重大危险源、重大事故风险点位、重要部位等采取“六重”安全防控措施：“安全工程技术措施”、“责任单位定人定责巡查监视”、“重要参数和现场视频在线监控”、“中介机构专业检查”、“区域主管部门跟踪管理”和“行业主管部门执法监督”。

9. 构建“一区九园”监管格局

充分考虑各区域产业功能定位、园区开发进度、入驻企业类型及规模等因素，积极探索适合的安全监管模式。深入落实《关于印发天津经济技术开发区区域主管部门安全生产管理暂行规定的通知》精神，强化“行业监管、区域监管”责任，完善区域日常检查和行业主管部门执法检查相结合的安全监管机制。对入驻企业数量较多、安全风险较大的区域，采取直接派驻安全监管执法人员的方式，强化对区域安全生产的掌控。建立各区域的安全监控平台，并与开发区应急指挥中心实现互联互通。

10. 推动社会力量参与安全监管

促进社会第三方安全和职业卫生中介服务机构健康发展，加大政府购买服务的力度，拓宽政府购买服务的范围。完善专家参与技术服务、监督检查和决策咨询机制。推动危险化学品、建筑施工、特种设备、危化品运输等高危行业和重点领域企业投保安全生产责任保险；推动公共聚集场所和易燃易爆危险品生产、储存、运输、销售企业投保火灾公共责任保险。建立企业安全生产诚信“黑名单”制度。引导安全生产协会企业建立自律性组织，促进成员企业开展互查监督，共享工艺、技术和管理的相关经验，形成安全生产管理的协同效应。鼓励社会公众与企业职工举报安全隐患和各种违法违规行为，建立健全问题督办、跟踪反馈、举报奖励等制度加快形成全社会广泛参与的安全监督网络。

（三）全面推进科技兴安，提高安全生产源头治理能力

以经济结构调整为契机，进一步优化各区域产业结构，淘汰落后生产装置，建设安全发展型园区；以规划管理为先导，合理布局，

规范建设，创建安全保障型园区；以项目安全准入为手段，严格执行安全生产和职业卫生“三同时”制度，提高企业设备设施本质安全水平，打造本质安全型园区，降低区域整体风险，促进全区安全发展。

11. 建设安全发展型园区

坚持将安全发展作为转变经济发展方式的基础，将安全生产纳入产业结构调整的重要内容，进一步明晰各区域的产业定位。引进一些科技含量高、自动化水平高、安全风险低的行业和企业。

东区：紧跟城市功能结构优化提升步伐，着力解决居民社区及公共安全领域突出问题。着重治理起步区老旧厂房改变用途和商业楼宇改变性质带来的安全隐患，全面治理地下老旧管网隐患；深入排查城市核心区及周边范围内的危险源，并采取针对性的防控措施；逐步淘汰安全和职业卫生条件差，与东区功能定位不相适应的生产工艺和装置；推动涉危企业采取替代、减少等方式降低危险化学品的使用量，总体控制危险化学品危险源零增长或负增长。在城市化进程中，采用科技含量高、更为先进的公用基础设施设施。

西区：设置安全监管专业机构，配备与其相适应的安全监管人员，对区域现有各类危险源进行安全评估，采取行之有效的防控措施，在发展先进制造产业、强化基本生活配套服务功能和完善基础设施配套建设的过程中，先期开展风险辨识和安全评估，严格防控事故风险，严格控制新增危险源。

中区：进一步健全安全管理机构，配备专（兼）职安全管理人员。督促现有企业完善安全设备设施，全面提升安全管理水平。在发展石

化下游产业和新材料、生物医药、高端装备制造等战略性新兴产业过程中，认真研判安全风险，严格限制高危项目入区。合理规划工业区与周边居民区等敏感区域的安全距离。

北塘总部园区：厘清安全监管边界，重点关注现代服务业楼宇经济的安全生产问题，严格控制新增危险源。在古镇特色旅游和水上安全方面探索新方法。

逸仙科学工业园和微电子工业区：严格控制危险源的增量，评估现有危险源对周边，尤其是对居民社区（含公寓）的影响，消除不可控制风险。理顺与当地政府部门的关系，建立顺畅的应急救援机制。

现代产业区（含慧谷）：不再新增危险化学品建设项目，严格限制新增危险化学品危险源。推动现有化工企业提升改造或转型升级，逐步清理现存化工类企业。跟紧专业物流、新能源、新材料等新兴产业的安全监管，严格管控新增危险源。

南部新兴产业区：厘清安全监管边界；明确安全监管机构，配备安全监管人员；规划并抓好区域基础安全生产工作；严格控制入区企业的危险源；抓好区域内企业的安全生产工作和基础设施建设过程中安全工作。

一汽大众华北生产基地：作为汽车制造为主的专业园区，要规划好各地块功能，布局合理，满足安全生产需要；在危化库、燃气调配站设置等方面，严格控制安全距离；配套开展消防站队等应急专业力量建设。

根据各区域产业定位，以产业链条为纽带，以产业园区为载体，优化各区域产业生产布局，形成专业特色鲜明、布局适度集中、服务平台完备的产业集群。科学规划产业园区，合理布局入园企业，

形成一体化、规模化、集约化的园区安全发展模式。

12. 创建安全保障型园区

(1) 科学规划起步阶段园区

对于处于起步阶段的南部新兴产业园区、中区以及一汽大众华北生产基地应补充完善区域总体规划，要将安全生产因素作为重要内容列入规划专篇编制，科学合理布局建设生产设施、生活设施、公用工程、消防通道、应急避难场所等，并综合考虑与周边外部危险源和居民区的安全距离，从源头上规避安全风险。

(2) 定期开展风险辨识和安全评估

对于东区、西区、北塘总部园区、逸仙科学工业园、微电子工业区和现代产业区（含慧谷）等区域，全面开展整体性的风险辨识和安全评估。根据辨识和评估情况，对于园区总体布局、公用工程等方面存在不足的，因地制宜地采取补救措施；对于区域内部危险源和区域周边危险源安全防控措施存在隐患的，及时进行专项治理。

(3) 强化劳动密集型企业安全监管

劳动力密集型企业要与危险化学品企业及重大危险源保持足够的安全距离。严格控制作业场所易燃物和可燃物的用量和存量，及时清理废旧物品。严格限制有毒物品（尤其是挥发性有毒物品）的使用。定期对厂房、设备设施等开展专项检查，预防坍塌事故。加强用电安全管理，所有电气设备必须加装漏电保护器，维检修时必须断电和挂牌上锁。加强作业场所通排风和除尘、除噪工作，降低职业病危害。加强现场物品定置管理，保持应急疏散通道畅通。

定期维护消防设施，确保有效可靠。确定应急避难场所，定期开展应急逃生演练。

(4) 对闲置工业厂房开展专项整治

随着经济结构的调整和市场的变化，各区域出现一些闲置工业厂房，业主私自改变用途进行出租，给区域带来安全隐患。明确责任部门，对闲置工业厂房改变用途开展专项整治。

(5) 采取科技手段实施安全监管

利用互联网、物联网技术，采用智能化设备加强区域的安全监控，对区域重点交通路口、重要公共场所、重点企业、重大危险源、重点部位等实施 24 小时在线监控。

13. 打造本质安全型园区

(1) 严格安全准入

严格限制新建、扩建危险化学品建设项目。完善招商、规划、安全、环保等部门在项目前期的联合审查机制，关口前移，严格执行安全生产“一票否决”制度，严把建设项目安全生产准入关。充分考虑各区域产业链的安全性和科学性，把安全标准更高、安全风险控制更严、更加符合区域产业链的企业优先接纳入区。重视和加强新产业、新模式和新业态的安全风险辨识。

(2) 严格落实建设项目安全、职业卫生“三同时”制度

加大对建设项目安全、职业卫生“三同时”的监督管理。建立企业安全防护距离联审制度。严格危险化学品建设项目安全条件审查以及危险化学品安全生产、经营和使用许可，细化许可条件，提高准入门槛。从严审查涉及“两重点一重大”的危险化学品建设项

目。涉及风险性较高的生产设备和装置，其安全设施要按行业最高标准设置。推动企业采用安全可靠性更高、职业危害更小的新工艺、新技术、新设备和新材料。推动社会第三方专业力量在建设项目职业卫生“三同时”、工贸类建设项目安全“三同时”工作中发挥积极作用。

(3) 推动现有企业设备提升改造

推动现有工贸企业实施“机械化换人、自动化减人”，对生产工艺和设备设施进行提升改造。推动涉及“两重点一重大”的危险化学品企业不断提升自动化水平和本质安全水平。推动现有企业完善安全设备设施，并对落后的设备设施进行提升改造。

(四) 强力推进专项整治，提高重点行业风险防控能力

实施“安全泰达城市公共安全防护网”建设工程，突出东区城市公共安全和重大危险源安全防控。深化道路交通、危险化学品、建筑施工、消防、重点工业领域、特种设备等重点行业（领域）安全专项整治，加大“打非治违”力度，促进全区重点行业（领域）安全生产形势持续稳定。

14. 城市公共安全

随着开发区城市化进程的加速，特别是“8·12”事故给人的警示，让我们更加注重城市在发展过程中越来越凸显的公共安全问题。结合开发区现状，目前城市公共安全领域易发生大事故、大影响的重点场所和领域是：现代服务产业区（MSD）、人员密集场所、大型商贸场所、现代服务外包园、公用工程设施、居民社区、公寓和学校等，有关主管部门应给予高度重视，采取严之又严的措施，

确保万无一失。

（1）现代服务产业区（MSD）

开展 MSD 区域风险防控专项研究，有针对性地采取有力防范措施。在 MSD 区域建立区域联防组织，提升区域应急联动能力。开展 MSD 地下空间排烟、排水、灭火等设施在极端情况下的应急能力评估。建立微型消防站，采购适合地下大空间进出、灵活多功能的特种消防车辆，提升地下空间灭火救援装备。以灭火实战需要为基础，在超高层建筑避难层（间）设置可供消防救援人员使用的空气呼吸器充气 and 备用气瓶装置，配置一定数量的强光照明、防毒面具、救援绳索等简易消防灭火器材。探索在人员密集的超高层建筑每 10 层设置专兼职值守人员，负责火灾、救援等紧急事项的处置。加强高层电梯的管理，重视玻璃幕墙安全防护工作，定期开展巡查和维护。

（2）人员密集场所

定期组织开展对商场、超市、娱乐场所、歌舞厅、影剧院、网吧、宾馆、农贸市场、车站、图书馆、医院等人员密集场所的安全调查，摸清相关场所在安全方面存在的突出问题和薄弱环节，掌握公共安全高风险人员密集场所情况，做到底数清、情况明。全面推行人员密集场所公共安全“四定”（定岗、定企、定人、定责）网格化监管模式，实现人员密集场所公共安全全覆盖、全天候监管。建立人员密集场所应急疏散安全通道责任到人制度，确保每一个安全通道均有专人负责，应急状态下保持畅通。建立重点场所无死角 24 小时视频监控系统。建立大型活动风险评估机制，按照风险评估等级，实施分级分类管理，落实相关安保措施，科学制定安保方案和

预案，提高大型活动安保工作规范化管理水平。

（3）大型商贸场所

强化大型商贸场所业主和其聘用的经营管理（物业管理）单位落实主体责任，推动业主、经营管理（物业管理）单位建立安全管理机构，配备专职安全管理人员，完善安全管理体系。推动商业综合体单位定期开展安全评估，督促相关单位采用电气火灾监控系统、智能疏散指示系统和物联网技术等先进的消防安全技术，提升建筑消防安全设防等级。加强对承租商户二次装修的安全管理，严格动火作业管理。鼓励大型商贸场所开展安全标准化创建达标，提高安全管理水平。对隐患突出、管理难度大的大型商贸场所实行执法人员进驻监管制度。

（4）现代服务外包园

鉴于该园区聚集了国家超算中心、渣打银行、腾讯、惠普等特殊敏感单位，应加强对园区内各类危险能量的分析和研判，辨识各类风险和危险源，在水、电、气、热、通讯和外来车辆等方面严格管控，做好备用供电设备使用柴油的安全管理。

（5）公用工程设施

实施地下管网安全隐患治理工程。明确和落实各类公用工程设施“点对点”的管理责任。水、电、气、热、市政等公用工程设施管理运营部门及其主管部门每年组织开展一次对本系统全面的风险辨识和评估，及时消除事故隐患。建立公用工程设施维护保养和定期更换的常态化机制，设立公用工程设施维保基金，分期分批实施老旧管网和设备设施的更新改造。建立地下燃气管网安全监测系

统。严厉打击各类破坏地下管线非法违法施工行为，确保公用工程设施运行安全。

（6）居民社区

全面排查社区供电、燃气、消防等方面存在的安全隐患，对老旧供电设施实施更新改造，对无防护的地面燃气管道增加防撞设施，每季度组织一次对小区公共区域（含高层楼道内）消防水管网的水压测试。及时对小区内的应急疏散通道进行排查清理，保持畅通。定期开展社区应急疏散等演练。采取聘用社区安全协管员、志愿者等形式，在居民社区全面推行网格化的安全巡查模式。开展多产权商贸楼宇隐患摸底排查，按照“一楼一案”的原则，逐步治理重大隐患。

（7）公寓

实施严格的安全生产责任制，建立每座楼、每个门栋和每个楼层安全责任到人制度。突出公寓用火、用电、燃气和公用设施的安全管控。强化底商及周边商铺的安全管理，开展常态化的安全检查和专项整治。坚持开展公寓安全宣传，定期开展专项安全教育培训，全面提高公寓物业单位和入住人员的安全意识和预防事故的能力。严格控制公寓区域人员聚集，抓好日常应急演练，严防踩踏事故。

（8）学校

将公共安全教育纳入学校教学内容，对学生开展消防安全、交通安全、用电，以及实验用品的防毒、防爆、防辐射、防污染等的安全防护教育，培养学生的安全意识和自我防护能力。定期组织负责学校安全管理的主管人员、学校校长、幼儿园园长和学校负责安全保卫工作的人员接受有关安全管理培训。加大安全生产事故演练

频次，丰富演练内容和形式，使师生掌握避险、逃生、自救的方法。建立集体活动安全负责人制度，做到所有集体活动安全均有专人负责。建立重点时段校园门前及周边常态化巡控机制，严格落实专职保安配备、管理、培训制度，有效维护校园门前及周边治安秩序。

15. 危险化学品安全

(1) 实施危险化学品安全整治工程

全面落实《天津市危险化学品安全治理规定》，深化危险化学品企业的安全治理，对不符合安全生产条件、工艺设备落后的危险化学品企业，依法做好关停并转。研究探索危险化学品安全监管新模式，进一步辨识评估危险化学品危险源的风险，健全完善一张网、一张图、一张表的“三个一”安全生产监督机制。强化对安全距离不足危险源的治理，实施东区核心区危险化学品企业搬迁工程。到“十三五”末，东区核心区内的危险化学品生产企业全部搬出。鼓励、推动东区、现代产业区具备条件的化工企业实施搬迁计划。

(2) 深化危险化学品本质安全建设

继续推动区内危险化学品企业开展技术改造，不断提升危化企业本质安全水平。推动全部“两重点一重大”危险化学品生产型企业加装自动化控制系统（DCS），危险性高的危险化学品生产装置加装紧急停车系统。推动危险化学品生产、储存装置采用先进的安全设施，实行多重安全防护。实施现代产业区危险化学品企业增设双回路供电工程。

(3) 大力推行风险预控管理

一是**实施危险化学品全链条式监管**。强化危险化学品“全生命周期”安全监管，建立一套涵盖生产、储存、运输、使用到废弃的全流程、全链条、全方位的危险化学品监管体系。

二是**建立危险化学品动态监管系统**。进一步整合安全生产信息管理系统，建立危险源动态数据库。完善“安防网”建设，涉危企业建立 24 小时在线监测系统，建立重点企业安全生产情况日报制度，并将区域危险化学品企业信息及有关行政执法信息纳入天津市安全监督“一张网”，实现监管信息的互通和共享。

三是**推动企业建立安全风险预控体系**。监督和指导危险化学品企业深化对设备运行、人员操作、工艺流程、安全设施等方面的风险辨识，推动企业将风险管理融入到项目设计、装置运行、开停车、检维修作业、工艺变更等各个环节，实施全过程风险管理。全面推行 HAZOP 分析。

四是**突出重点部位的风险预控**。推动企业设立“重点部位”指示牌，设定责任人和责任区，实施重点部位严格的定期安全巡查和隐患排查制度。进一步强化危险化学品重大危险源、涉氯、涉氨等装置的安全防控。强化危化品储存分区、分类、分库管理。

(4) 加强现代产业区原化工起步区的管理

对现代产业区原化工起步区实行封闭化管理，设置门禁系统和视频监控系统，设置危险化学品专用通道和专用临时停车区域。充分利用物联网、互联网等手段，建设园区信息监控平台，实施园区日常管理和应急一体化管理。定期开展园区整体性安全风险评价。

16. 重点工业领域安全

全面加强机械、轻纺、建材、电子、医药等重点工业企业安全生产综合治理和源头治本，以防范机械伤害、高处坠落、中毒窒息、容器爆炸、物体打击、灼烫、触电等事故为重点，按照国家规范标准设置各种安全防护装置、预警报警装置和安全标志。实施涉爆粉尘、涉使用危险化学品等重点部位自动报警和安全联锁改造，提高自动化控制水平。

17. 建筑施工安全

(1) 全方位加强建筑施工安全监管

签订建设、勘察、设计、施工和工程监理单位五方主体项目负责人法定代表人授权书和安全承诺书，落实终身法定责任，进一步落实建筑施工各相关方的安全责任。明确施工监理机构配置安全专业人才。建立工程质量安全终身责任追溯机制，将安全生产纳入质量安全终身责任制管理范围。深化打非治违行动，加强对施工企业、监理企业的资质审查。强化建筑承包商管理，严厉打击违规分包、转包等行为。建立项目开工前周边环境现状调查制度。

(2) 加强重点工程项目的安全监管

加强对公共设施、高层建筑、轨道交通、桥梁等危险性较大工程项目的监督管理。建立设计、施工阶段安全风险评估制度。开展高、大、难、深建设项目的安全生产整治专项行动。加强对穿越燃气管道、高压电网施工，深基坑开挖，工业企业大型设备安装，建筑拆除等危险性较大的施工作业的安全监管。

18. 交通安全

(1) 轨道交通

做好与市交通部门的协调配合工作。加强轨道线路及站台周边的环境治理。完善轨道交通事故应急预案，做好区属预案与上级主管部门的衔接，加强应急演练。配合做好新建地铁线路的相关安全工作。

(2) 道路交通

进一步对道路体系进行规划整合，确保应急通道畅通。严格控制危险化学品运输车辆和大型货运车辆的通行。加强危险化学品道路运输设施建设，强化危险化学品运输车辆卫星定位装置安装及动态监控管理。加强对交通流量大、事故多发、违法频率高等路段的视频监控系统建设，实现道路交通信息化管理和资源共享。推动轻质燃油、成品油、液化石油气等危险化学品汽车运输罐车安装阻隔防爆装置和紧急切断装置。督促交通运输企业严格执行国家强制性规范和行业标准，深入推进安全生产标准化建设。

加强公共交通安全管理，进一步优化城市公交线路，强化驾驶人员的安全教育，完善公交车辆安全行驶设备设施，完善公交运营全程监控系统。

加强企业班车安全管理，严格班车司机准入，进一步规范驾驶人员的安全行车行为。推动全区企业班车安装卫星定位装置，加装安全行车设备设施。

19. 消防安全

(1) 大力推进“互联网+”的消防体系建设

一是完善开发区消防调度系统。引入物联网、云计算、大数据等新兴技术，对开发区消防调度指挥系统进行全面、系统的升级和扩充，加强与公安交通、医疗急救、政府应急部门、民间专业救援机构以及政府、企业专职消防队的信息共享和互联互通，加强大数据支撑下的精确指挥和智能调派。

二是提高消防监管信息化水平。加强消防科技与信息化建设，增强基础信息的采集、分析、研判和处理能力，提高全区灾情动态监测、灾情信息的快速获取、评估和灾害事故处置快速反应能力。依托市安防网实现易燃易爆危险品信息监测与消防部门互联互通，建立地理信息和建（构）筑物、消防水源、道路监控等信息的共享机制。

（2）完善消防装备与设施

完善消防安全布局，适应经济发展需要，合理安排消防站和公共消防基础设施建设。针对 MSD 超高层、地下空间和区内大型综合体、石油化工企业等事故灾害特点，提升消防装备水平，适应扑救特殊火灾需要。开展全区市政消防水管网的普查和整治。加强消防通道治理，确保居民社区，大型商贸、MSD 区域大型消防车通道畅通。

（3）加强灭火救援实战化建设

加强对区域典型灾害事故处置的技战术研究，制定完善应对措施；熟悉辖区重点单位分布及其危险性和各类灾害事故处置程序。完善各类应急预案、联训机制，结合区域风险类型设计实战训练科目，重点强化指挥员的临机指挥和统筹协调能力、战斗编组的独立攻坚和协同配合能力，提升特殊复杂环境下的消防综合应急救援能

力。

20. 特种设备安全

(1) 完善特种设备安全监管体系

落实各区域、监管部门、技术机构和企业各方特种设备安全监管责任。加强特种设备监察队伍建设，根据开发区特种设备的总量以及区域分布特点，以不低于国家政府监察人员配比的平均水平为标准，适当增加政府监察人员力量，切实提升监管能力。加强对新版“天津市特种设备动态信息监管系统”的使用和数据管理，不断完善、及时更新动态系统的数据库，使动态系统真正实现反映开发区特种设备的动态情况，为安全监察工作提供可靠的信息支持。

(2) 加强特种设备安全监管

以“强监管、严执法”的措施，督促特种设备使用单位全面落实主体责任。持续开展特种设备安全现状分析专题研究，全面推进特种设备使用安全管理标准化和分类监管工作，掌握开发区特种设备安全状况，保证开发区特种设备安全监管的科学性、合理性、有效性。探索研究居民社区电梯安全监管新模式。全面落实特种设备专项整治方案。

(五) 着力推进重点治理，提高企业职业病危害防治能力

突出“管安全同时管职业卫生”理念，建立安全生产、职业卫生一体化监管体系，创新职业卫生监管模式，提高职业卫生监管效能。着力推动企业落实职业卫生主体责任，强化重点行业职业危害专项治理，提高全区职业病危害防治能力。

21. 加强职业卫生监管能力建设

进一步完善职业病防治责任体系、监管体系、应急体系，构建区域多部门职业病防治的工作机制。充实职业卫生监管人员，匹配全区职业卫生监管需求。推动各区域在开展安全监管的同时要纳入职业卫生内容。开展职业卫生专业系统培训，配备必需技术装备，提高职业卫生监管执法能力。培育和引进多方位、多层次、多模式职业卫生服务及技术支撑体系。推动企业建立职业卫生监督员制度。建设职业病预防服务中心（外包），增强职业卫生技术服务能力。

22. 推进企业职业卫生主体责任落实

以继续深化企业职业卫生基础建设活动为抓手，全面提升企业职业卫生基础管理工作水平，推动企业落实职业卫生主体责任。重点督促企业健全职业卫生管理机构、人员和管理制度，规范职业危害劳动合同告知、现场告知、培训告知、检测和查体告知；加强作业场所职业危害因素检测、评价与申报监督，督促企业完善职业危害防护设施，确保作业场所职业危害因素的强度和浓度符合国家标准；督促企业加强从业人员职业查体管理及职业健康监护工作；督促企业根据行业和岗位特点，做好企业岗位人员、派遣用工和外来人员岗前、岗中职业卫生培训，提高自我防护意识。

23. 深化重点行业（领域）职业危害专项治理

推动职业卫生监管信息化纳入安全生产监督信息系统一体化建设，以职业危害申报数据库为基础，建立重点行业（领域）职业危害分类数据库，推动职业病危害因素风险评估，建立分类分级监

管机制。加强化工、电子、医药、汽车制造等重点行业（领域）职业危害监管，深入开展水泥、陶瓷、家具、冶金、铸造（浇注）等职业危害严重行业专项治理，淘汰落后工艺设备，实施重点行业（领域）尘毒危害防治示范工程。结合专项治理，紧密围绕产业结构调整，督促企业优先采用防治职业危害的新技术、新工艺和新材料，改善作业场所的环境和条件。

（六）加快推进资源整合，构建现代化的应急救援体系

以提高应急综合保障能力为目标，进一步整合应急资源，强化应急救援队伍的专业化建设和应急物资装备储备，加强应急预案的实战化管理，着力提高应急指挥协调能力、应急资源保障能力、应急救援实战能力。

24. 推进综合性应急救援体系建设

着力构建以开发区应急指挥中心为支撑平台，以消防部队为核心应急力量，公安、安监、环保、市场监管、教文卫体、交管、公用事业、气象等相关职能部门参与的开发区综合应急救援体系。健全重特重大事故现场应急指挥体制，明确现场指挥部的基本职能与机构设置，规范现场指挥部设置、运行、撤销等基本程序，实现应急决策与应急处置快速化、扁平化。进一步完善应急预案。建立应急准备能力评估制度。健全应急救援社会化有偿服务、应急物资装备征用补偿制度。整合安全生产应急信息资源，将“智能安监安防网”纳入开发区应急指挥平台，实现多部门互联互通、资源共享。

25. 加强应急救援队伍建设

加强以消防部队为核心、各专业应急队伍为补充的开发区应急救援综合队伍建设。完善危险化学品、医疗卫生、建筑施工、交通运输、环境监测、城市生命线保障等专业应急救援队伍和相关行业企事业单位应急救援队伍建设。在重点企业、重点场所开展微型消防站队建设工程。结合各区域实际，以区域主管部门为主导，以重点企业为依托，建立适合各区域风险特点的应急救援组织。实施“安全生产应急救援队”建设工程。

26. 加强应急物资装备和设施建设

扎实开展各类应急资源普查，科学确立行业、区域应急物资储备布局和储备重点，建立政府储备与企业储备、实物储备与生产能力储备、通用物资社会储备与特种物资定点储备相结合的应急物资储备模式。制定《各行业企业应急基本物资储备目录》。加强重点应急队伍高精尖装备和应急人员防护用品的配备。开展应急避难场所规划布局的研究，科学合理设置避难场所。

27. 加强应急工作实战化管理

加强企业应急管理工作（预案编制、演练及物资储备等情况）的执法检查。着眼实战，大力推动应急工作向实战化转变，推行无脚本、无准备、无通知的“三无”应急演练。定期开展政府层面并与企业相结合的应急演练。强化以企业和基层单位为重点的实战化应急演练活动，提高企业和基层单位的先期应急处置能力。实施应急预案卡片化管理，实现重点岗位、重点人员应急处置卡片全覆盖。

（七）广泛推进文化创安，构建泰达特色的安全文化体系

贯彻落实“培训不到位是重大安全隐患”的理念，面向全社会开展形式多样的安全知识宣传教育培训活动，推进安全知识进机关、进企业、进社区、进公寓、进工地、进学校，提高全民安全意识和安全素质。全面深化安全文化建设，形成与国际安全社区相匹配的、具有泰达特色的安全文化氛围。

28. 广泛开展安全宣传

加强安全宣传力量建设，开展安全宣传网格化建设，划片划行业成立专兼职安全生产宣传队伍。完善安全宣传体制机制，调动各行各业加大安全宣传力度。充分利用现代信息化手段，采用网络、微信、户外电子显示屏、广播电视等，开展形式多样的宣传活动，发动群众广泛参与。开展安全宣传流动看板进社区、进公寓、进企业巡展活动。丰富“安全生产月”活动内容。

29. 加强安全教育培训

一是建设安全生产技术服务中心。依托第三方建立开发区安全生产技术服务中心，开展安全生产教育培训、安全生产技术服务和安全生产应急实训。

二是壮大安全教育培训队伍。着力培育各行业的安全师资和安全骨干。开展安全人才引进和培育工程，大力推动企业配备注册安全工程师。推动企业依托第三方机构开展培训。

三是创新安全教育培训方式。组织一批安全权威专家，开发一批安全精品培训课程。开展覆盖政府、企业、社会等多层次的安全培训，制度化、常态化在机关、学校、企业、工地、社区、公寓开

设公共安全课堂，各行各业每年至少进行1~2次全员安全培训。鼓励中小学开办安全教育课堂，将安全生产和职业病防治知识纳入学校教育范畴。持续开展党政领导干部安全生产专题培训，每年培训次数不少于2次和8个学时。大力培育安全培训的中介机构，引进社会第三方专业力量参与安全教育培训。开展以政府购买服务的形式对企业开展专项培训。

四是强化安全教育培训监管。强化企业安全教育培训的监督检查和处罚力度，严格落实“不培训、不上岗”制度，逐步形成对企业安全培训的倒逼机制。督促企业结合岗位风险，强化基层班组安全培训和承包商、劳务派遣人员、实习生的安全培训，抓好高危行业重点岗位安全技能培训。督促企业严格危险作业岗前培训制度、特种作业人员持证上岗制度。推动企业建立培训质量检查评估制度。探索中介机构参与安全培训基础知识公共卷与岗位安全知识专业卷的编制和考核。

30. 加强安全文化建设

完成国际安全社区创建工作。巩固国际安全社区创建成果，持续深入开展一批国际安全社区促进项目。积极开展国家级安全发展示范城市创建活动，率先达到创建指标。深入推进“安全文化示范企业”、“平安工地、文明工地”创建活动。大力推动安全行业、安全园区、安全企业、安全工地、安全社区、安全公寓、安全商场、安全交通等先进单位建设，树立安全生产企业典范并进行推广，以点带面促进区域安全文化建设，开展安全生产“百千万”创建工程。在全区各行各业开展全员参与的“我是安全员”活动，广泛发动群

众对安全生产建言献策，形成全社会广泛参与、持续深入、导向正确的安全生产氛围。

五、重点工程

（一）“安全生产应急救援队”建设工程

依托重点企业，在重点区域（西区、东区、现代产业区）建立安全生产应急救援分队，每分队形成3~8人的队伍，负责液氯、液氨、硫化氢等危险化学品和危险化工工艺的应急救援工作，综合形成开发区“安全生产应急救援队”，作为专业公安消防救援力量的补充。定期开展专业训练和应急演练，并与公安消防救援力量建立联动、联防机制。

（二）“安全泰达城市公共安全防护网”建设工程

针对东区城市核心区的公共安全领域，开展“安全泰达城市公共安全防护网”建设工程。一是**风险辨识**。对东区城市核心区及周边500~1000米范围内的所有危险源和安全风险进行全面辨识和评估，绘制开发区风险点位电子地图，明确安全监管重点单位和重点部位，并根据风险辨识情况对已有的安全控制措施进行评估、完善和优化。二是**安全防控**。建立对重点单位和重点部位安全防控的体制机制，建立动态化管理台帐和档案，落实监管责任部门和监管人员，明确监管频次，细化“网格化”安全监管措施。对可能发生大事故、大影响的人员密集场所，如居民社区、公寓、学校、医院、MSD、大型商贸场所、宾馆、酒店、超高层建筑等，开展专项安全隐患排查和整治。注重工业区、生活区的有效防护隔离。三是**智能监控**。加大安防技术设备设施投入，配备和完善快速反应应急装备

和智能化安全监控系统，提升监测、预警和控制能力，探索建立安全防控长效机制。

（三）“智慧安监安防网”建设工程

针对工业企业，开展“智慧安监安防网”建设工程，积极运用信息化手段，提高事故防控能力。建设安全生产管理信息系统二期工程，深化系统功能流程，提升主要业务使用和智能化水平；充分运用新一代互联网、物联网、大数据、云计算、智能传感等技术，实现数据、语音、图像和视频等信息传输功能，对重点单位、重大危险源和重点部位 24 小时在线全程监控，构建集安全生产监管平台、视频监控平台和应急平台为一体的、覆盖“一区九园”的智慧安监安防网。

（四）“安全生产技术服务中心（外包）”工程

依托第三方建立开发区安全生产技术服务中心，主要基于三大功能定位：一是安全生产教育培训，二是安全生产技术服务，三是安全生产应急实训。

在安全生产教育培训方面，分期分批对企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员、新入区人员和一线操作人员开展培训，每年培训人员不少于 5 万人；在安全生产技术服务方面，组织安全生产中介机构和企业的专家，定期开展安全咨询，在企业安全生产各方面提供专业技术支持；在安全生产应急实训方面，分期分批组织全区监管部门、重点行业（领域）、重点单位的人员参加安全生产应急实训，每年实训人员不少于 500 名。

（五）“职业病预防服务中心（外包）”工程

依托第三方机构建立集职业健康检查、职业病诊疗及初步康复等功能于一体的职业病预防服务中心，开展从事接触职业病危害的作业劳动者岗前、岗中和离岗时的全过程职业健康检查，及时进行职业病诊疗，增强企业职业病危害防治服务水平，提高全区职业病危害防治能力。

（六）“安全生产‘百千万’”创建工程

在全区深入开展安全文化示范企业创建活动，新增一批国家级、市级、区级安全文化示范企业，树立安全生产先进典型并进行推广，以点带面促进全区安全文化建设。开展安全生产“百千万”创建工程，在全区创建 100 个安全文化示范企业、1000 个安全班组和 10000 个安全示范岗。

（七）危险化学品安全整治工程

全面落实《天津市危险化学品企业安全生产治理规定》，对开发区的危险化学品生产、使用、经营、储存等企业进行全面排查整治。对不符合安全生产条件、工艺设备落后的危险化学品企业，依法做好关（关闭）、停（停产、停业）、转（转型）、减（减少储量）等工作。实施东区城市核心区危险化学品企业整体搬迁工程，到“十三五”末期，危险化学品生产企业全部搬出东区城市核心区。

（八）地下管网安全隐患治理工程

对东区水、电、气、热、市政等地下管线进行全面排查，对存

在的安全隐患进行全面治理，着力解决管线腐蚀、老化和管线交叉部位无保护等隐患，全面治理管线占压和安全距离不足等问题。建立地下管网基础台帐，建设基于 GIS 的地下管网地理信息系统，实施对地下管网重点部位的在线监控。

六、保障措施

（一）进一步加强工委管委会对安全生产工作的领导作用

进一步完善工委管委会统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社会广泛支持的安全工作格局。强化工委、管委会在规划实施中的领导作用。分解规划主要任务和重点项目，明确部门，明确目标，明确要求，明确进度，编制专项实施方案，并以管委会名义统一进行部署和推动，形成各部门“分工负责、相互配合、合力促进”的工作机制。建立规划实施重大问题协商会议制度，定期召开管委会专题会议，协调解决规划实施中的重大问题。

（二）进一步完善安全生产投入机制

加大财政支持力度，管委会要将安全生产专项工作所需经费列入财政预算，保证年度安全生产专项资金到位，并对列入规划主要任务和重点项目所需的资金予以保障。各相关部门要加大安全投入力度，在公共设施完善、事故隐患治理、重大危险源监控、应急救援体系建设等方面确保资金投入效果。拓宽安全生产投入渠道，探索建立政府、企业和社会共同承担的安全生产投入长效机制，吸引和引导各种社会资金参与安全生产设备更新改造和技术创新，改善安全生产条件。引导金融机构对安全生产基础设施和技术改造项目给予贷款支持。

（三）更加重视安全生产人才培养

加强安全监管人员专业知识培训和国内外交流考察，开拓视野，不断提高专业化执法能力。加大行业（领域）安全监管人员培训力度，在行业（领域）中培育安全专业人才。出台激励政策，吸引优秀的安全管理和技术人才到开发区工作。推动企业支持安全管理人员参加专业培训和注册安全工程师考试，鼓励企业聘用注册安全工程师。加强企业安全培训师资队伍培养，开展企业安全培训优秀讲师评奖，激发企业安全人才活力。加大社区、公寓和学校安全协管员队伍的培养。开展公益性安全培训，增加全社会人员的安全生产知识。

（四）切实做好规划实施跟踪评估

细化规划专项实施方案，制定年度行动计划，牵头部门积极组织实施。加强对规划实施进展情况的跟踪评估。每年组织开展规划实施效果评估，全面检查本规划的落实情况，并在管委会年度安全生产大会上通报；在规划实施中期，组织开展中期评估，并根据评估结果对规划进行必要调整和修订。需对本规划进行必要调整和修订时，按有关程序报请管委会批准后实施。

管委会制定规划实施考核办法及执行评价指标体系，把主要任务和重点项目推进和完成情况纳入每年各区域和有关部门工作考核中，考核结果与年度绩效、评先评优挂钩，并作为干部任用的重要参考。

（五）强化监督考核和责任追究

管委会每年对规划任务落实情况进行监督检查，把规划主要任务和重点项目推进和完成情况纳入责任部门年度安全生产考核内容，考核结果与年度绩效、评先评优挂钩，并作为干部任用的重要参考。依法依规严肃追究在规划实施过程中不作为、失职、渎职而导致发生安全生产事故的单位 and 个人的责任。

附录

开发区“十三五”期间安全生产重点工程

序号	项目名称	重要内容	备注
1	“安全生产应急救援队”建设工程	依托重点企业，在重点区域（西区、东区、现代产业区）建立安全生产应急救援分队，每分队形成3~8人的队伍，负责液氯、液氨、硫化氢等危险化学品和危险化工工艺的应急救援工作，综合形成开发区“安全生产应急救援队”，作为专业公安消防救援力量的补充。定期开展专业训练和应急演练，并与公安消防救援力量建立联动、联防机制。	
2	“安全泰达城市公共安全防护网”建设工程	针对东区城市核心区的公共安全领域，开展“安全泰达城市公共安全防护网”建设工程。 一是风险辨识。 对东区城市核心区及周边500~1000米范围内的所有危险源进行和安全风险进行全面辨识和评估，绘制开发区风险点位电子地图，明确安全监管重点单位和重点部位，并根据风险辨识情况对已有的安全控制措施进行评估、完善和优化。 二是安全防控。 建立对重点单位和重点部位安全防控的体制机制，建立动态化管理台帐和档案，落实监管责任部门和监管人员，明确监管频次，细化“网格化”安全监管措施。对可能发生大事故、大影响的人员密集场所，如居民社区、公寓、学校、医院、MSD、大型商贸场所、宾馆、酒店、超高层建筑等，开展专项安全隐患排查和整治。注重工业区、生活区的有效防护隔离。 三是智能监控。 加大安防技术设备设施投入，配备和完善快速反应应急装备和智能化安全监控系统，提升监测、预警和控制能力，探索建立安全防控长效机制。	
3	“智慧安监安防网”建设工程	针对工业企业，开展“智慧安监安防网”建设工程，积极运用信息化手段，提高事故防控能力。建设安全生产管理信息系统二期工程，深化系统功能流程，提升主要业务使用和智能化水平；充分运用新一代互联网、物联网、大数据、云计算、智能传感等技术，实现数据、语音、图像和视频等信息传输功能，对重点单位、重大危险源和重点部位24小时在线全程监控，构建集安全生产监管平台、视频监控平台和应急平台为一体的、覆盖“一区九园”的智慧安监安防网。	

开发区“十三五”期间安全生产重点工程

序号	项目名称	重要内容	备注
4	“安全生产技术服务中心（外包）”工程	依托第三方建立开发区安全生产技术服务中心，主要基于三大功能定位：一是安全生产教育培训，二是安全生产技术服务，三是安全生产应急实训。在安全生产教育培训方面，分期分批对企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员、新入区人员和一线操作人员开展培训，每年培训人员不少于 5 万人；在安全生产技术服务方面，组织安全生产中介机构和企业的专业专家，定期开展安全咨询，在企业安全生产各方面提供专业技术支持；在安全生产应急实训方面，分期分批组织全区监管部门、重点行业（领域）、重点单位的人员参加安全生产应急实训，每年实训人员不少于 500 名。	
5	“职业病预防服务中心（外包）”建设工程	依托第三方机构建立集职业健康检查、职业病诊断及初步康复等功能于一体的职业病预防服务中心，开展从事接触职业病危害的作业劳动者岗前、岗中和离岗时的全过程职业健康检查，及时进行职业病诊疗，增强企业职业病危害防治服务水平，提高全区职业病危害防治能力。	
6	“安全生产‘百千万’”创建工程	在全区深入开展安全文化示范企业创建活动，新增一批国家级、市级、区级安全文化示范企业，树立安全生产先进典型并进行推广，以点带面促进全区安全文化建设。开展安全生产“百千万”建设工程，在全区创建 100 个安全文化示范企业、1000 个安全班组和 10000 个安全示范岗。	
7	危险化学品安全整治工程	全面落实《天津市危险化学品企业安全生产治理规定》，对开发区的危险化学品生产、使用、经营、储存等企业进行全面排查整治。对不符合安全生产条件、工艺设备落后的危险化学品企业，依法做好关（关闭）、停（停产、停业）、转（转型）、减（减少储量）等工作。实施东区城市核心区危险化学品企业整体搬迁工程，到“十三五”末期，危险化学品生产企业全部搬出东区城市核心区。	

开发区“十三五”期间安全生产重点工程

序号	项目名称	重要内容	备注
8	地下管网安全隐患治理工程	对东区水、电、气、热、市政等地下管线进行全面排查，对存在的安全隐患进行全面治理，着力解决管线腐蚀、老化和管线交叉部位无保护等隐患，全面治理管线占压和安全距离不足等问题。建立地下管网基础台帐，建设基于 GIS 的地下管网地理信息系统，实施对地下管网重点部位的在线监控。	